

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
<i>Vorwort</i>		V
<i>Vorwort zur ersten Auflage</i>		VII
<i>Abkürzungsverzeichnis</i>		XXI
Zur Arbeit mit dem „Grundkurs Öffentliches Recht“	1	1
1. Teil		
Grundlagen	6	3
§ 1		
Der Begriff der Grundrechte und ihre Rechtsquellen	6	3
A. Begriffliches: Grundrechte, Menschenrechte, Bürgerrechte	6	3
B. Die Grundrechte im Sinne des Grundgesetzes	10	4
C. Die Grundrechte der Landesverfassungen	14	5
D. Internationale und europäische Grund- und Menschenrechte	17	7
§ 2		
Die Geschichte der Menschen- und Grundrechte	20	9
A. Historisch-geistesgeschichtliche Wurzeln	20	9
B. Die Positivierungen in den Rechteerklärungen Nordamerikas und Frankreichs	21	9
C. Spätere Positivierung in Deutschland	22	10
D. Die Grundrechte der Weimarer Reichsverfassung	23	10
E. Die Grundrechtsgewährleistungen des Grundgesetzes	24	11
F. Entwicklungen auf internationaler Ebene	25	11
§ 3		
Interpretation und Funktionen der Grundrechte	27	12
A. Notwendigkeit und Eigenart der Grundrechtsinterpretation	27	12
B. Die Grundrechtsfunktionen als wesentliche Ergebnisse der Grundrechtsinterpretation	31	14
I. Abwehrrechte – <i>status negativus</i>	34	15
II. Leistungs-, Teilhabe-, und Verfahrensrechte, Schutzpflichten – <i>status positivus</i>	39	17
1. Leistungsrechte	40	17
2. Teilhaberechte	42	18
3. Schutzpflichten	43	18
4. Verfahrensrechte	49	21
a) Die speziellen Verfahrensgrundrechte	50	22
b) Die Anforderungen der materiellen Grundrechte an das Verfahrensrecht	51	22

	Rn.	Seite
III. Teilnahmerechte – <i>status activus</i>	52	22
IV. Einrichtungsgarantien	53	23
1. Institutsgarantien	54	24
2. Institutionelle Garantien	55	24
V. Objektive Wertordnung	56	24
VI. Grundpflichten – <i>status passivus</i>	59	27
§ 4		
Verfahrensrechtliche Grundlagen	60	29
A. Grundrechtsschutz in gerichtlichen Verfahren	60	29
B. Die Prüfung der Erfolgsaussichten einer Verfassungsbeschwerde zum Bundesverfassungsgericht nach Art. 93 Abs. 1 Nr. 4a GG, §§ 13 Nr. 8a, 90 ff. BVerfGG	62	30
I. Zulässigkeit der Verfassungsbeschwerde	64	30
1. Zuständigkeit des Bundesverfassungsgerichts	64	30
2. Beschwerdefähigkeit	65	31
3. Prozessfähigkeit	66	31
4. Beschwerdegegenstand	68	32
5. Beschwerdebefugnis	69	32
a) Möglichkeit der Rechtsverletzung	70	33
b) Eigene, gegenwärtige und unmittelbare Betroffenheit	71	33
aa) Eigene Betroffenheit	71	33
bb) Gegenwärtige Betroffenheit	73	34
cc) Unmittelbare Betroffenheit	74	34
6. Rechtswegerschöpfung	76	35
7. Subsidiarität der Verfassungsbeschwerde	78	35
8. Form und Frist	80	36
II. Begründetheit der Verfassungsbeschwerde	81	37
1. Prüfungsmaßstab	82	37
a) Das Verfassungsrecht des Bundes als Prüfungsmaßstab	82	37
b) Schwierigkeiten bei der Bestimmung des Prüfungsmaßstabs im Rahmen der Urteilsverfassungsbeschwerde	83	38
2. Prüfungsumfang	87	39
III. Entscheidung	89	40
2. Teil		
Allgemeine Grundrechtslehren	91	42
§ 5		
Grundrechtsberechtigung	91	42
A. Natürliche Personen als Grundrechtsberechtigte	92	42
I. Persönliche Grenzen der Grundrechtsberechtigung: „Deutschen- grundrechte“	93	42

	Rn.	Seite
II. Zeitliche Grenzen der Grundrechtsberechtigung	96	43
1. Grundrechtsberechtigung des Nasciturus	97	44
2. Grundrechtsberechtigung nach dem Tod	98	44
III. Die Problemkreise der Grundrechtsmündigkeit	99	44
B. Juristische Personen als Grundrechtsberechtigte, Art. 19 Abs. 3 GG ...	101	45
I. Juristische Personen	102	45
II. „Inländische“ juristische Personen	105	46
III. Wesensmäßige Anwendbarkeit	107	47
1. Anknüpfung an natürliche Eigenschaften des Menschen	108	47
2. Durchgriff auf die hinter den juristischen Personen stehenden natürlichen Personen	109	47
C. Grundrechtsverzicht, Grundrechtsverwirkung	114	49
I. Grundrechtsverzicht	114	49
II. Grundrechtsverwirkung	116	50

§ 6

Grundrechtsbindung	117	51
A. Grundrechtsbindung des Staates	117	51
I. Die Grundrechtsbindung der deutschen Staatsgewalt im Inland ...	118	51
1. Handeln sog. Beliehener	119	51
2. Handeln der Verwaltung in den Formen des Privatrechts	120	52
II. Sonderfall: Grundrechtsbindung im Ausland	123	54
III. Grundrechtsbindungen im Anwendungsbereich des Unionsrechts	124	54
B. Grundrechtsbindung Privater	129	58
I. Unmittelbare Drittwirkung der Grundrechte	129	58
II. Mittelbare Drittwirkung der Grundrechte	131	58

§ 7

Die Systematik der Grundrechtsprüfung	134	62
A. Freiheitsrechte	136	62
I. Schutzbereich	137	63
1. Sachlicher Schutzbereich	138	63
2. Persönlicher Schutzbereich	139	64
II. Eingriff	140	65
1. Klassischer Eingriffsbegriff	142	65
2. Moderner Eingriffsbegriff	144	67
3. Einschränkung des modernen Eingriffsbegriffs durch Zurech- nungskriterien	146	68
III. Rechtfertigung	148	69
1. Beschränkungsmöglichkeiten („Schränken“)	149	69
a) Grundrechte mit verfassungsunmittelbaren Schranken	150	69
b) Grundrechte mit Gesetzesvorbehalt	151	69
c) Vorbehaltlos gewährleistete Grundrechte	153	70

	Rn.	Seite
2. Verfassungsrechtliche Grenzen der Beschränkungsmöglichkeiten („Schränken-Schränken“)	155	71
a) Grundrechtseingriffe durch formelle Gesetze	156	71
aa) Formelle Verfassungsmäßigkeit	157	71
bb) Materielle Verfassungsmäßigkeit	158	72
(1) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	159	72
(2) Sonstige materiell-verfassungsrechtliche Vorgaben	166	74
b) Grundrechtseingriffe durch Maßnahmen der Exekutive und der Judikative	167	75
IV. Die Prüfung eines Freiheitsrechts im Überblick	169	78
B. Gleichheitsgrundrechte	170	79
3. Teil		
Europäischer Grundrechtsschutz	171	80
§ 8		
Grundlagen des europäischen Grundrechtsschutzes	171	80
I. Bedeutung und Entwicklung der europäischen Grundrechtsregimes ...	171	80
II. Wesentliche Unterschiede zwischen den Grundrechten des Grundgesetzes, der EMRK und der GRCh	174	82
III. Inhaltliche Wechselwirkungen zwischen den nationalen, unionalen und EMRK-Grundrechten	178	85
§ 9		
Völkerrechtlicher Grundrechtsschutz: EMRK	179	87
I. Bedeutung der EMRK in der deutschen Rechtsordnung	179	87
II. Besonderheiten des Grundrechtsschutzes unter der EMRK	181	88
1. Grundrechtsdogmatik der EMRK	181	88
2. Einzelgrundrechte der EMRK	183	89
III. Rechtsschutz vor dem EGMR: Individualbeschwerde	185	91
§ 10		
Unionsrechtlicher Grundrechtsschutz: GRCh	186	93
I. Bedeutung der GRCh in der deutschen Rechtsordnung	186	93
II. Besonderheiten des Grundrechtsschutzes unter der GRCh	187	94
1. Grundrechtsdogmatik der GRCh	187	94
2. Einzelgrundrechte der GRCh	191	95
III. Unionsgrundrechte der GRCh vor dem Bundesverfassungsgericht	193	96

	Rn.	Seite
4. Teil		
Die einzelnen Grundrechte und grundrechtsgleichen Rechte		
§ 11		
Garantie der Menschenwürde (Art. 1 Abs. 1 GG)	194	98
A. Grundsätzliches zum Schutz der Menschenwürde in Art. 1 Abs. 1 GG	195	98
B. Sachlicher Schutzbereich	198	99
C. Eingriff	200	100
I. Schutz der höchstpersönlichen Güter vor besonders intensiven Eingriffen	202	101
II. Gewährleistung rechtsstaatlicher und sozialstaatlicher Mindeststandards	204	104
III. Schutz des werdenden Menschen	205	105
D. Rechtfertigung	206	106
§ 12		
Allgemeine Handlungsfreiheit (Art. 2 Abs. 1 GG)	207	108
A. Sachlicher Schutzbereich	207	108
B. Eingriff	210	108
C. Rechtfertigung	211	109
§ 13		
Allgemeines Persönlichkeitsrecht (Art. 2 Abs. 1 i.V.m. Art. 1 Abs. 1 GG)	213	111
A. Sachlicher Schutzbereich	213	111
I. Schutz der eigenen Identität und Individualität	216	112
II. Schutz des Privatlebens	217	113
III. Schutz der Selbstdarstellung in der Öffentlichkeit	218	113
IV. Schutz der informationellen Selbstbestimmung	219	114
V. Schutz der Vertraulichkeit und Integrität informationstechnischer Systeme	220	115
B. Eingriff	222	115
C. Rechtfertigung	223	116
§ 14		
Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit (Art. 2 Abs. 2 S. 1 GG)	227	119
A. Sachliche Schutzbereiche	227	119
I. Recht auf Leben	228	119
II. Recht auf körperliche Unversehrtheit	229	119

	Rn.	Seite
B. Eingriff	231	120
I. Recht auf Leben	232	120
II. Recht auf körperliche Unversehrtheit	233	121
C. Rechtfertigung	234	121
I. Einfacher Gesetzesvorbehalt, Art. 2 Abs. 2 S. 3 GG	234	121
II. Rechtfertigung durch Einwilligung des Betroffenen	236	122

§ 15

Freiheit der Person (Art. 2 Abs. 2 S. 2 GG und Art. 104 GG)	237	123
A. Sachlicher Schutzbereich	237	123
B. Eingriff	240	124
C. Rechtfertigung	242	124
I. Freiheitsbeschränkungen, Art. 104 Abs. 1 S. 1 GG	243	125
II. Freiheitsentziehungen, Art. 104 Abs. 2-4 GG	246	125

§ 16

Das Gleichheitsgebot (Art. 3 GG u.a.)	248	127
A. Grundsätzliches zu den Gleichheitsgrundrechten	248	127
B. Verfassungsrechtlich relevante Ungleichbehandlung	252	128
I. Zwei Personengruppen, die sich unter einen gemeinsamen Oberbegriff fassen lassen	253	129
II. Maßnahmen der öffentlichen Gewalt	254	130
III. Zurechnung der Maßnahmen zu demselben Hoheitsträger	255	130
IV. Rechtserhebliche unterschiedliche Behandlung	256	131
C. Rechtfertigung	257	131
I. Allgemeine Anforderungen an die Rechtfertigung nach Art. 3 Abs. 1 GG	257	131
1. Maßstabsbildung nach der Intensität der Ungleichbehandlung ..	258	131
2. Bestimmung und Anwendung des Maßstabs	261	132
II. Besondere Anforderungen der Diskriminierungsverbote in Art. 3 Abs. 3 GG	264	134
D. Rechtsfolgen eines Gleichheitsverstosses	267	137
E. Die Prüfung eines Gleichheitsgrundrechts im Überblick	269	139

§ 17

Religions-, Weltanschauungs- und Gewissensfreiheit

(Art. 4 GG u.a.)	270	141
A. Grundsätzliches zu Art. 4 GG	270	141
B. Schutzbereiche	271	141
I. Glaubens-, Religions-, Weltanschauungs- und Gewissensfreiheit, Art. 4 Abs. 1 und 2 GG	271	141
1. Sachliche Schutzbereiche	271	141

	Rn.	Seite
a) Die Begriffe des Glaubens, der Religion und der Weltanschauung	272	142
b) Der Begriff des Gewissens	274	143
c) Reichweite der sachlichen Schutzbereiche	276	143
d) Negative Freiheiten	279	145
e) Schutzpflichten des Staates	280	146
2. Persönlicher Schutzbereich	281	147
II. Recht auf Kriegsdienstverweigerung aus Gewissensgründen, Art. 4 Abs. 3 GG	284	148
C. Eingriff	285	148
D. Rechtfertigung	286	148
§ 18		
Kommunikationsgrundrechte (Art. 5 Abs. 1 und 2 GG)	288	152
A. Grundsätzliches zu den Grundrechten aus Art. 5 Abs. 1 und 2 GG	288	152
B. Schutzbereiche	290	152
I. Meinungsfreiheit, Art. 5 Abs. 1 S. 1 Hs. 1 GG	290	152
1. Meinung	291	153
2. Äußerung oder Verbreitung in Wort, Bild und Schrift	294	156
II. Informationsfreiheit, Art. 5 Abs. 1 S. 1 Hs. 2 GG	296	156
1. Allgemein zugängliche Informationsquellen	297	156
2. Unterrichtung	299	157
III. Pressefreiheit, Art. 5 Abs. 1 S. 2 Var. 1 GG	300	158
1. Presse	301	158
2. Reichweite des sachlichen Schutzbereichs	305	159
3. Abgrenzung zur Meinungsfreiheit	307	160
4. Persönlicher Schutzbereich	308	160
IV. Rundfunkfreiheit, Art. 5 Abs. 1 S. 2 Var. 2 GG	309	160
1. Rundfunk	310	160
2. Reichweite des sachlichen Schutzbereichs	314	162
3. Der objektiv-rechtliche Gehalt der Rundfunkfreiheit	315	162
4. Abgrenzung zur Meinungsfreiheit und zur Pressefreiheit	317	163
5. Persönlicher Schutzbereich	318	163
V. Filmfreiheit, Art. 5 Abs. 1 S. 2 Var. 3 GG	319	163
C. Eingriff	320	164
D. Rechtfertigung	321	164
I. Schranken	321	164
1. Allgemeine Gesetze, Art. 5 Abs. 2 Var. 1 GG	322	165
2. Recht des Jugendschutzes und der persönlichen Ehre, Art. 5 Abs. 2 Var. 2 und 3 GG	326	166
II. Schranken-Schranken	327	167

	Rn.	Seite
§ 19		
Kunst- und Wissenschaftsfreiheit (Art. 5 Abs. 3 GG)	331	173
A. Schutzbereiche	332	173
I. Kunstfreiheit	332	173
1. Der verfassungsrechtliche Kunstbegriff	333	173
a) Formaler Kunstbegriff	336	174
b) Materialer Kunstbegriff	337	175
c) Offener Kunstbegriff	338	175
2. Reichweite des Schutzbereichs	339	175
3. Verhältnis zu den Kommunikationsgrundrechten aus Art. 5 Abs. 1 GG	342	176
II. Wissenschaftsfreiheit	343	176
1. Wissenschaft	343	176
2. Reichweite des sachlichen Schutzbereichs	344	177
3. Persönlicher Schutzbereich	346	177
B. Eingriff	347	177
C. Rechtfertigung	348	178
§ 20		
Schutz von Ehe und Familie (Art. 6 GG)	352	182
A. Schutzbereiche	352	182
I. Schutz der Ehe und Familie, Art. 6 Abs. 1 GG	353	182
1. Schutz der Ehe	353	182
a) Der (normgeprägte) Begriff der Ehe	353	182
b) Reichweite des sachlichen Schutzbereichs	355	183
c) Objektiv-rechtliche Gehalte des Art. 6 Abs. 1 GG: Instituts- garantie und wertentscheidende Grundsatznorm	356	183
2. Schutz der Familie	358	184
II. Elternrecht, Art. 6 Abs. 2 S. 1 GG	360	184
B. Eingriff	361	185
C. Rechtfertigung	363	186
I. Beschränkungen des Ehe- und Familienschutzes, Art. 6 Abs. 1 GG	363	186
II. Beschränkungen des Elternrechts, Art. 6 Abs. 2 S. 2 und Abs. 3 GG	364	186
§ 21		
Versammlungsfreiheit (Art. 8 GG)	367	188
A. Grundsätzliches zur Versammlungsfreiheit	367	188
B. Schutzbereich	368	188
I. Sachlicher Schutzbereich	368	188
1. Versammlung	369	189
a) Örtliche Zusammenkunft mehrerer Personen	370	189
b) Zweck der Zusammenkunft	371	189
2. Friedlichkeit und Waffenlosigkeit der Versammlung	373	190

	Rn.	Seite
3. Reichweite des sachlichen Schutzbereichs	375	191
4. Verhältnis der Versammlungsfreiheit zur Meinungsfreiheit aus Art. 5 Abs. 1 GG	376	192
II. Persönlicher Schutzbereich	377	193
C. Eingriff	378	194
D. Rechtfertigung	379	194
§ 22		
Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit (Art. 9 GG)	382	199
A. Grundsätzliches zu Art. 9 GG	382	199
B. Schutzbereiche	383	199
I. Allgemeine Vereinigungsfreiheit, Art. 9 Abs. 1 GG	383	199
1. Vereine und Gesellschaften (= Vereinigungen)	383	199
2. Persönlicher Schutzbereich	385	200
3. Reichweite des sachlichen Schutzbereichs	386	200
II. Koalitionsfreiheit, Art. 9 Abs. 3 GG	388	201
1. Koalitionen	388	201
2. Persönlicher Schutzbereich	389	201
3. Reichweite des sachlichen Schutzbereichs	390	201
C. Eingriff	391	202
D. Rechtfertigung	393	203
I. Allgemeine Vereinigungsfreiheit, Art. 9 Abs. 1 GG	393	203
II. Koalitionsfreiheit, Art. 9 Abs. 3 GG	394	204
§ 23		
Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis (Art. 10 GG)	396	206
A. Sachlicher Schutzbereich	396	206
I. Briefgeheimnis	398	206
II. Postgeheimnis	399	206
III. Fernmeldegeheimnis	401	207
B. Eingriff	403	208
C. Rechtfertigung	404	208
§ 24		
Freizügigkeit (Art. 11 GG)	405	209
A. Sachlicher Schutzbereich	405	209
B. Eingriff	407	209
C. Rechtfertigung	408	210

	Rn.	Seite
§ 25		
Berufsfreiheit (Art. 12 Abs. 1 GG)	409	211
A. Grundsätzliches zur Berufsfreiheit aus Art. 12 Abs. 1 GG	409	211
B. Schutzbereich	411	211
I. Sachlicher Schutzbereich	411	211
1. Wahl und Ausübung des Berufes	412	212
a) Beruf	412	212
b) Reichweite des sachlichen Schutzbereichs	417	213
2. Wahl des Arbeitsplatzes	419	215
3. Wahl der Ausbildungsstätte	420	215
II. Persönlicher Schutzbereich	421	215
C. Eingriff	422	216
D. Rechtfertigung	423	217
I. Schranken	423	217
II. Schranken-Schranken	425	217
1. Berufsausübungsregelungen	427	218
2. Berufswahlregelungen	429	220
a) Subjektive Berufswahlregelungen	430	220
b) Objektive Berufswahlregelungen	432	221
§ 26		
Unverletzlichkeit der Wohnung (Art. 13 GG)	434	224
A. Schutzbereich	434	224
I. Sachlicher Schutzbereich	434	224
1. Wohnung	435	224
2. Sachliche Reichweite des Schutzbereichs	437	224
3. Verhältnis zum allgemeinen Persönlichkeitsrecht	438	225
II. Persönlicher Schutzbereich	439	225
B. Eingriff	440	225
C. Rechtfertigung	441	226
I. Rechtfertigung von Durchsuchungen, Art. 13 Abs. 2 GG	442	226
II. Rechtfertigung von technischen Überwachungen, Art. 13 Abs. 3 bis 6 GG	444	226
III. Rechtfertigung von sonstigen Eingriffen, Art. 13 Abs. 7 GG	447	227
§ 27		
Eigentumsgarantie (Art. 14 GG)	448	228
A. Grundsätzliches zu Art. 14 GG	448	228
B. Sachlicher Schutzbereich	451	230
I. Eigentum	451	230
II. Reichweite des sachlichen Schutzbereichs	453	231
C. Eingriff	454	232

	Rn.	Seite
D. Rechtfertigung	455	232
I. Die Abgrenzung von Inhalts- und Schrankenbestimmungen und Enteignungen	456	233
1. Frühere Rechtsprechung des Bundesgerichtshofs und des Bundesverwaltungsgerichts	456	233
2. Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts	457	233
II. Rechtfertigung von Inhalts- und Schrankenbestimmungen, Art. 14 Abs. 1 S. 2 GG	462	235
III. Rechtfertigung von Enteignungen, Art. 14 Abs. 3 GG	465	238
1. Enteignung zum Wohl der Allgemeinheit, Art. 14 Abs. 3 S. 1 GG	466	238
2. Junktimklausel, Art. 14 Abs. 3 S. 2 GG	468	239
3. Bestimmung der Entschädigung unter gerechter Abwägung, Art. 14 Abs. 3 S. 3 GG	469	239
4. Verhältnismäßigkeit der Enteignung	470	239
IV. Sonstige Eingriffe und ihre verfassungsrechtliche Rechtfertigung	471	240
1. Anwendungs- und Vollzugsakte von Inhalts- und Schrankenbestimmungen	472	240
2. Enteignende und enteignungsgleiche Eingriffe	473	240

§ 28

Asylrecht (Art. 16a GG)	476	242
A. Grundsätzliches zu Art. 16a GG	476	242
B. Schutzbereich	478	243
I. Sachlicher Schutzbereich	478	243
II. Persönlicher Schutzbereich	480	244
C. Eingriff	481	244
D. Rechtfertigung	482	245

§ 29

Rechtsweggarantie (Art. 19 Abs. 4 GG)	483	246
A. Grundsätzliches zu Art. 19 Abs. 4 GG	483	246
B. Sachlicher Schutzbereich	485	246
I. Öffentliche Gewalt	486	246
II. Rechtsverletzung	488	247
III. Offenstehen des Rechtswegs	489	247
C. Eingriff	491	248
D. Rechtfertigung	492	248

	Rn.	Seite
§ 30		
Recht auf den gesetzlichen Richter (Art. 101 Abs. 1 S. 2 GG) ...	493	250
A. Sachlicher Schutzbereich	493	250
I. Richter	494	250
II. Gesetzlich	495	250
1. Gesetzliche Zuständigkeit des Richters	495	250
2. Unabhängigkeit und Unparteilichkeit des Richters	496	251
B. Eingriff	497	251
C. Rechtfertigung	501	253
§ 31		
Anspruch auf rechtliches Gehör (Art. 103 Abs. 1 GG)	502	254
A. Sachlicher Schutzbereich	502	254
I. Rechtliches Gehör	503	254
II. Vor Gericht	504	255
B. Eingriff	505	255
C. Rechtfertigung	506	255
<i>Stichwortverzeichnis</i>		257