

# Inhaltsverzeichnis

	R.n.	Seite
<b>Verzeichnis der Übersichten und Prüfschemata</b> .....		XXVII
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....		XXIX
<b>Literaturverzeichnis</b> .....		XXXVII
<b>Kapitel 1. Grundlagen und Grundbegriffe</b> .....	1	1
<b>§ 1. Begriff der Verwaltung</b> .....	1	1
– Übersicht 1: Die Verwaltung im Gefüge der staatlichen Gewalten	3	1
<b>§ 2. Verwaltungsrecht als Teilgebiet des öffentlichen Rechts</b> ..	11	7
I. Der Standort des Verwaltungsrechts .....	11	7
– Übersicht 2: Gegenstände des öffentlichen Rechts .....	15	8
II. Die Unterscheidung zwischen öffentlichem Recht und Privat- recht .....	16	9
<b>§ 3. Rechtsquellen des Verwaltungsrechts</b> .....	86	10
I. Geschriebenes Recht .....	87	10
1. Formelles Verfassungsrecht .....	87	10
2. Formelle Gesetze .....	88	10
3. Materielle Gesetze .....	89	11
a) Begriff .....	89	11
b) Rechtsverordnungen .....	90	11
c) Satzungen .....	94	12
4. Verwaltungsvorschriften .....	100	13
II. Ungeschriebenes Recht .....	105	14
1. Gewohnheitsrecht .....	105	14
2. Ungeschriebenes Verfassungsrecht .....	108	15
3. Allgemeine Grundsätze des Verwaltungsrechts .....	109	15
4. Richterrecht .....	112	16
III. Rangordnung der Rechtsquellen .....	115	17
1. Normenhierarchie und Normenpyramide .....	115	17
2. Normenkollision .....	118	18
3. Verwerfungs- und Nichtanwendungskompetenz der Verwal- tung .....	124	19
IV. Völkerrecht .....	137	25
1. Allgemeine Regeln des Völkerrechts .....	138	25
2. Sonstiges Völkerrecht .....	140	25
V. Europäisches Unionsrecht .....	141	27

	Rn.	Seite
1. Primäres EU-Recht .....	143	26
a) Die Gründungsverträge .....	143	26
b) Die gewohnheitsrechtlichen Rechtssätze und ungeschriebenen Rechtsgrundsätze des EU-Rechts .....	144	26
c) Rechtswirkung .....	145	27
2. Sekundäres EU-Recht .....	146	27
a) Verordnungen, Art. 288 II AEUV .....	147	27
b) Richtlinien, Art. 288 III AEUV .....	148	27
c) Beschlüsse, Art. 288 IV AEUV .....	158	32
d) Empfehlungen und Stellungnahmen, Art. 288 V AEUV .....	159	32
3. EU-rechtsinterne Rangordnung .....	160	32
4. EU-Recht und nationales Recht .....	161	32
<b>§ 4. Die Verwaltungsverfahrensgesetze .....</b>	<b>164</b>	<b>35</b>
I. Bedeutung .....	164	35
II. Bundesverwaltungsverfahrensgesetz und Landesverwaltungsverfahrensgesetze .....	166	36
III. Unanwendbarkeit der Verwaltungsverfahrensgesetze .....	167	36
<b>§ 5. Organisation der Verwaltung .....</b>	<b>175</b>	<b>38</b>
I. Träger der Verwaltung .....	175	38
1. Unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung .....	175	38
– Übersicht 3: Unmittelbare – mittelbare Staatsverwaltung .....	177	39
– Übersicht 4: Bundes- und Landesverwaltung .....	178	39
2. Die einzelnen Verwaltungsträger .....	180	40
a) Juristische Personen des öffentlichen Rechts .....	180	40
aa) Körperschaften des öffentlichen Rechts .....	182	41
(1) Gebietskörperschaften .....	183	41
(2) Personalkörperschaften .....	184	41
(3) Realkörperschaften .....	185	41
(4) Verbandskörperschaften .....	186	42
bb) Anstalten des öffentlichen Rechts .....	188	42
cc) Stiftungen des öffentlichen Rechts .....	190	42
– Übersicht 5: Juristische Personen des öffentlichen Rechts .....	191	43
b) Beliehene .....	192	43
aa) Begriff .....	192	43
bb) Abgrenzungen .....	194	44
c) Privatrechtlich organisierte Verwaltungsträger .....	196	45
II. Behörde, Amt, Organ .....	199	46
1. Behörde .....	199	46
a) Behörde im materiellen (funktionellen) Sinn .....	200	47
b) Behörde im formell-organisatorischen Sinn .....	202	47
2. Amt und Amtswalter .....	204	48
3. Organ und Organwalter .....	208	49
III. Verwaltungsaufbau .....	213	50
1. Bundesverwaltung .....	213	50
a) Unmittelbare Bundesverwaltung .....	213	50

	Rn.	Seite
b) Mittelbare Bundesverwaltung .....	216	51
2. Landesverwaltung .....	219	51
a) Unmittelbare Landesverwaltung .....	219	51
b) Mittelbare Landesverwaltung .....	223	53
– Übersicht 6: Aufbau der Bundes- und Landesverwaltung..	225	54
<b>§ 6. Wichtige Handlungsgrundsätze .....</b>	<b>226</b>	<b>56</b>
I. Grundsatz der Bestimmtheit, Vorhersehbarkeit und Messbarkeit des Verwaltungshandelns .....	227	56
II. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit .....	229	57
– Übersicht 7: Rechteingriff .....	231	58
1. Schritt: Zweck- und Mittelprüfung .....	232	58
2. Schritt: Geeignetheit .....	234	60
3. Schritt: Erforderlichkeit .....	236	60
4. Schritt: Angemessenheit .....	239	61
III. Willkürverbot, Gleichbehandlungsgrundsatz .....	246	63
IV. Grundsatz von Treu und Glauben und Verbot unzulässiger Rechtsausübung .....	248	64
V. Grundsatz des Vertrauensschutzes .....	249	65
VI. Koppelungsverbot .....	251	66
VII. Gebot des Gemeinwohlbezuges .....	252	66
VIII. Effizienzgebot .....	255	67
<b>§ 7. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung .....</b>	<b>256</b>	<b>68</b>
I. Grundsatz des Vorrangs des Gesetzes .....	257	69
II. Grundsatz des Vorbehalts des Gesetzes .....	259	70
1. Begriff .....	259	70
2. Abgrenzungen .....	262	71
a) Grundrechtliche Gesetzesvorbehalte .....	262	71
b) Organisationsrechtliche Gesetzesvorbehalte .....	263	71
c) Wesentlichkeitstheorie .....	264	72
d) Parlamentsvorbehalt .....	272	74
3. Reichweite des Vorbehalts des Gesetzes und Regelungsdichte ..	276	76
a) Allgemeine Aussagen .....	276	76
b) Sachgebiete .....	285	78
aa) Leistungsverwaltung .....	285	78
– Übersicht 8: Vorbehalt des Gesetzes und Subventi- onsvergabe .....	292	82
bb) Verwaltungsrechtliche Sonderbeziehungen (besondere Gewaltverhältnisse) .....	293	82
– Übersicht 9: Vorbehalt des Gesetzes in verwaltungs- rechtlichen Sonderbeziehungen .....	296	85
cc) Behördliche Warnungen .....	297	86
dd) Verwaltungsorganisation und Verwaltungsverfahren .....	301	91

	Rn.	Seite
<b>§ 8. Ermessen, Beurteilungsspielraum und unbestimmter Rechtsbegriff</b> .....	303	93
I. Gebundene und nichtgebundene, gesetzessfreie und gesetzessabhängige Verwaltung .....	303	93
– Übersicht 10: Gesetzessabhängige und gesetzessfreie, gebundene und nichtgebundene Verwaltung .....	310	95
II. Ermessen .....	311	95
1. Gesetzliche Einordnung .....	311	95
– Übersicht 11: Gebundene Verwaltung – Ermessensverwaltung .....	313	96
2. Einräumung von Ermessen .....	316	97
a) Durch Gesetz expressis verbis .....	317	97
b) Aus dem gesetzlichen Gesamtzusammenhang .....	318	97
c) Durch gesetzliche Umschreibung .....	319	97
d) Soll-Vorschriften .....	320	97
3. Das sog. intendierte Ermessen .....	322	98
4. Grenzen des Ermessens und gerichtliche Kontrolldichte .....	324	99
a) Gesetzliche Vorgaben .....	324	99
b) Fallgruppen möglicher Ermessensfehler .....	328	100
aa) Ermessensnichtgebrauch (Ermessensunterschreitung) .....	328	100
bb) Ermessensüberschreitung .....	329	101
cc) Ermessensfehlgebrauch .....	330	101
(1) Zweckverfehlung .....	331	101
(2) Abwägungsdefizit .....	332	101
(3) Ermessensmissbrauch .....	333	102
dd) Verstoß gegen Grundrechte und allgemeine Rechtsgrundsätze .....	334	102
ee) Missachtung einer Ermessensreduzierung auf Null .....	336	102
c) Folge von Ermessensfehlern .....	337	103
aa) Anfechtungsklage .....	337	103
bb) Verpflichtungsklage .....	345	105
III. Unbestimmter Rechtsbegriff .....	348	106
1. Bedeutung .....	348	106
2. Gesetzliche Einordnung .....	352	107
3. Grundsatz: Unbestimmte Rechtsbegriffe ohne Beurteilungsspielraum .....	354	107
4. Unbestimmte Rechtsbegriffe mit Beurteilungsspielraum (Fallgruppen) .....	362	110
a) Prüfungs- und prüfungsähnliche Entscheidungen .....	362	110
b) Beamtenrechtliche Eignungs- und Leistungsbeurteilungen ...	371	113
c) Höchstpersönliche Akte wertender Erkenntnis .....	372	113
d) Prognose- und Risikoentscheidungen, insbesondere im Umwelt- und Wirtschaftsrecht .....	376	114
5. Grenzen des Beurteilungsspielraums und gerichtliche Kontrolle – Parallele zur Ermessensproblematik .....	377	115
6. Folgen von Beurteilungsmängeln .....	379	115
IV. Überschneidungen .....	380	116
V. Sonderfälle .....	386	118

	Rn.	Seite
VI. Anspruch auf ermessens- und beurteilungsfehlerfreie Entscheidung .....	390	118
<b>§ 9. Subjektives öffentliches Recht und Verwaltungsrechtsverhältnis .....</b>	<b>394</b>	<b>121</b>
I. Das subjektive öffentliche Recht .....	394	121
1. Die Unterscheidung zwischen objektivem und subjektivem Recht .....	394	121
2. Die Bedeutung der Grundrechte .....	403	124
3. Die praktische Bedeutung des subjektiven öffentlichen Rechts ..	410	125
II. Das Verwaltungsrechtsverhältnis .....	413	126
1. Begriff .....	413	126
2. Erscheinungsformen .....	414	126
3. Rechtliche und praktische Bedeutung .....	415	127
4. Rechts- und Pflichtennachfolge .....	417	128
<b>Kapitel 2. Handlungsformen der Verwaltung .....</b>	<b>419</b>	<b>133</b>
<b>§ 10. Der Verwaltungsakt .....</b>	<b>420</b>	<b>134</b>
I. Begriff und Bedeutung .....	420	135
II. Die Begriffsmerkmale des § 35 S. 1 VwVfG .....	425	136
1. Behörde .....	427	136
2. Hoheitliche Maßnahme .....	431	138
a) Maßnahme .....	433	138
b) Hoheitlich .....	435	139
3. Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts .....	443	141
4. Regelung .....	445	142
a) Begriff .....	445	142
b) Abgrenzungen .....	449	143
aa) Realakte .....	450	143
bb) Vorbereitende Maßnahmen und Teilakte .....	453	143
cc) Rechtserhebliche behördliche Willenserklärungen ohne Anordnungscharakter .....	456	145
5. Einzelfall .....	458	146
a) Die Bedeutung der Merkmale konkret-individuell und abstrakt-generell .....	458	146
b) Allgemeinverfügungen, § 35 S. 2 VwVfG .....	464	147
– Übersicht 12: Allgemeinverfügung .....	473	152
c) Abstrakt-individuelle Regelungen .....	474	152
– Übersicht 13: Einzelfall – Rechtsnorm .....	478	153
d) Abgrenzungsschwierigkeiten .....	479	154
6. Außenwirkung .....	483	155
– Übersicht 14: Dienstliche Weisungen .....	493	159
– Übersicht 15: Verwaltungsakt-Merkmale (§ 35 VwVfG) ...	496	161
III. Arten von Verwaltungsakten und artverwandte Begriffe .....	497	161
1. Befehlende, gestaltende und feststellende Verwaltungsakte ...	498	162
2. Begünstigende und belastende Verwaltungsakte .....	503	163

	Rn.	Seite
3. Repressive Verbote mit Befreiungsvorbehalt und präventive Verbote mit Erlaubnisvorbehalt .....	504	163
4. Verwaltungsakte mit Dritt- oder Doppelwirkung .....	505	164
5. Einseitige und mitwirkungsbedürftige Verwaltungsakte .....	506	164
6. Einstufige und mehrstufige Verwaltungsakte .....	507	165
7. Personenbezogene und dingliche Verwaltungsakte .....	512	166
8. Gebundene und nichtgebundene Verwaltungsakte .....	514	166
9. Vollstreckbare und nichtvollstreckbare Verwaltungsakte .....	515	167
10. Dauerverwaltungsakte .....	516	167
11. Zusage und Zusicherung .....	517	167
12. Vorbescheid und Teilgenehmigung .....	525	169
a) Vorbescheid .....	525	169
b) Teilgenehmigung .....	527	170
13. Vorläufiger und vorsorglicher Verwaltungsakt .....	528	170
a) Vorläufiger Verwaltungsakt .....	528	170
b) Vorsorglicher Verwaltungsakt .....	536	172
IV. Existenz, Erlass, Wirksamkeit, Bekanntgabe und Bestandskraft von Verwaltungsakten .....	537	172
1. Existenz von Verwaltungsakten .....	537	172
2. Erlass, Wirksamkeit und Bekanntgabe von Verwaltungsakten .....	540	174
a) Erlass .....	540	174
b) Wirksamkeit .....	542	174
– Übersicht 16: Rechtliche Existenz, äußere und innere Wirksamkeit von Verwaltungsakten .....	548	176
c) Bekanntgabe .....	551	177
3. Bestandskraft .....	563	185
V. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....	569	186
1. Ermächtigungsgrundlage .....	570	186
2. Formelle Rechtmäßigkeit .....	573	187
a) Zuständigkeiten .....	573	187
aa) Örtliche Zuständigkeit .....	574	187
bb) Sachliche Zuständigkeit .....	575	188
cc) Instantielle Zuständigkeit .....	576	188
dd) Funktionelle Zuständigkeit .....	577	188
b) Verfahren – Verfahrensvorschriften .....	579	188
c) Form .....	580	189
d) Ordnungsgemäße Bekanntgabe .....	581	189
e) Begründung .....	584	190
f) Rechtsbehelfsbelehrung .....	586	190
g) Weitere formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen? .....	587	191
3. Materielle Rechtmäßigkeit .....	588	191
a) Verfassungsmäßige formell-gesetzliche Grundlage .....	588	191
b) Erfordernis einer Ermächtigungsgrundlage .....	589	192
aa) Eingriffsverwaltung .....	590	192
bb) Leistungsverwaltung .....	591	192
c) Verwaltungsaktbefugnis (VA-Befugnis) .....	592	193
d) Tatbestandsmäßigkeit des Verwaltungsakts .....	603	197

	Rn.	Seite
e) Beachtung von Ermessensgrenzen .....	604	198
f) Übereinstimmung mit sonstigem höherrangigen Recht .....	605	198
g) Verhältnismäßigkeitsprinzip .....	606	199
h) Bestimmtheitsgrundsatz .....	607	199
i) Tatsächliche und rechtliche Möglichkeit der Befolgung des Verwaltungsakts .....	608	199
– Übersicht 17: Rechtmäßigkeit eines Verwaltungsakts (Prüfschema) .....	610	200
VI. Der rechtswidrige Verwaltungsakt .....	611	201
1. Allgemeines .....	611	201
2. Nichtigkeit .....	613	202
3. Anfechtbarkeit und Aufhebbarkeit .....	621	203
a) Anfechtbarkeit .....	621	203
b) Aufhebbarkeit .....	626	205
c) Teilrechtswidrigkeit, Teilanfechtbarkeit und Teilaufheb- barkeit .....	627	205
d) Heilung oder Unerheblichkeit bestimmter Verfahrens- und Formfehler, §§ 45, 46 VwVfG .....	629	206
aa) Heilung von Verfahrens- und Formfehlern gem. § 45 VwVfG .....	632	207
bb) Unerheblichkeit bestimmter Verfahrens- und Form- fehler, § 46 VwVfG .....	635	209
e) Umdeutung rechtswidriger Verwaltungsakte, § 47 VwVfG .....	640	211
VII. Nebenbestimmungen zu Verwaltungsakten .....	643	212
1. Bedeutung .....	643	212
2. Arten von Nebenbestimmungen .....	645	213
a) Befristung, § 36 II Nr. 1 VwVfG .....	646	213
b) Bedingung, § 36 II Nr. 2 VwVfG .....	647	213
c) Widerrufsvorbehalt, § 36 II Nr. 3 VwVfG .....	650	214
d) Auflage, § 36 II Nr. 4 VwVfG .....	651	214
e) Auflagenvorbehalt, § 36 II Nr. 5 VwVfG .....	654	214
3. Rechtsnatur .....	655	215
4. Unterscheidung zwischen echter und modifizierender Auf- lage .....	657	215
5. Zulässigkeit von Nebenbestimmungen .....	660	216
a) Verwaltungsakte, auf deren Erlass ein Anspruch besteht, § 36 I VwVfG .....	661	216
b) Verwaltungsakte, auf deren Erlass kein Anspruch besteht, § 36 II VwVfG .....	662	217
c) Allgemeingültige Aussagen .....	663	217
6. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen .....	665	218
a) Unterscheidung nach der Art der Nebenbestimmung .....	666	218
b) Unterscheidung nach der Art des Hauptverwaltungsakts ...	668	219
c) Grundsätzlich Anfechtungsklage .....	669	219
d) Grundsätzlich Verpflichtungsklage .....	670	220
e) Stellungnahme .....	671	220
VIII. Aufhebung von Verwaltungsakten, §§ 48–50 VwVfG .....	673	221
1. Allgemeines .....	673	221

	Rn.	Seite
a) Begriff der Aufhebung .....	673	221
– Übersicht 18: Aufhebung von Verwaltungsakten nach §§ 48, 49 VwVfG .....	678	223
b) Rechtmäßig – rechtswidrig .....	679	223
c) Belastend – begünstigend .....	686	227
2. Rücknahme rechtswidriger belastender Verwaltungsakte .....	690	228
3. Rücknahme rechtswidriger begünstigender Verwaltungsakte .....	694	230
a) Rücknahmeverbot gem. § 48 II VwVfG.....	695	231
– Übersicht 19: Rücknahmeverbot gem. § 48 II VwVfG (Prüfschema) .....	696	231
b) Rücknahme nach § 48 I 1, III VwVfG .....	704	236
aa) Rücknahme nach § 48 I 1 VwVfG .....	704	236
bb) Ausgleichsanspruch nach § 48 III VwVfG.....	707	237
c) Rücknahmefrist des § 48 IV VwVfG .....	712	239
d) Behördenzuständigkeit .....	714	240
4. Widerruf rechtmäßiger belastender Verwaltungsakte .....	715	241
5. Widerruf rechtmäßiger begünstigender Verwaltungsakte .....	718	243
a) Widerruf gem. § 49 II VwVfG .....	719	243
b) Widerruf gem. § 49 III VwVfG .....	725	246
6. Erstattungspflicht nach § 49 a VwVfG .....	729	247
7. Rechtsschutz .....	734	250
a) Grundfälle .....	734	250
b) Verwaltungsakt mit Dritt- oder Doppelwirkung .....	739	252
– Übersicht 20: Subvention im Dreiecksverhältnis .....	739	252
– Übersicht 21: Anwendungsvoraussetzungen von § 50 VwVfG (Prüfschema) .....	748	256
8. Rücknahme EU-rechtswidriger Verwaltungsakte .....	749	257
a) Rücknahme begünstigender Verwaltungsakte .....	749	257
aa) Problemstellung .....	749	257
bb) Lösung unter Berücksichtigung des EU-Rechts .....	752	259
cc) Missachtung des Durchführungsverbots (Art. 108 III 3 AEUV) .....	759	261
b) Rücknahme belastender Verwaltungsakte .....	763	266
IX. Wiederaufgreifen des Verfahrens, § 51 VwVfG .....	766	268
1. Bedeutung von § 51 VwVfG .....	766	269
2. Tatbestandsvoraussetzungen von § 51 VwVfG .....	769	269
– Übersicht 22: Prüfungsaufbau von § 51 VwVfG (Prüfschema) .....	769	270
3. Begünstigende Verwaltungsakte mit belastender Drittwirkung .....	771	275
4. Wiederholende Verfügung und Zweitbescheid .....	772	276
a) Wiederholende Verfügung .....	772	276
b) Zweitbescheid .....	773	277
5. Rechtsschutz .....	774	278
<b>§ 11. Der öffentlich-rechtliche Vertrag nach §§ 54 ff. VwVfG</b> .....	<b>775</b>	<b>280</b>

	Rn.	Seite
I. Abgrenzungen .....	775	281
1. Völkerrechtliche Verträge .....	776	281
2. Verfassungsrechtliche Verträge .....	778	281
3. Staatsverträge .....	779	282
4. Verwaltungsabkommen .....	780	283
5. Staatskirchenverträge .....	782	284
6. Verwaltungsrechtliche Verträge gem. §§ 54 ff. VwVfG .....	783	284
– Übersicht 23: Arten öffentlich-rechtlicher Verträge .....	783	285
II. Begriffsmerkmale .....	784	285
1. Vertrag .....	784	285
2. Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts .....	785	286
3. Begründung, Änderung oder Aufhebung eines Rechtsverhältnisses .....	787	287
III. Vertragsarten .....	788	288
1. Subordinationsrechtliche und koordinationsrechtliche Verträge .....	789	288
2. Vergleichsverträge .....	795	290
3. Austauschverträge .....	799	291
IV. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....	803	295
1. Zulässigkeit der Vertragsform .....	804	295
2. Formelle Rechtmäßigkeit .....	806	297
a) Zuständigkeiten .....	806	297
b) Form .....	807	297
c) Zustimmung .....	809	298
3. Materielle Rechtmäßigkeit .....	810	299
4. Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit .....	812	300
a) Unterscheidung zwischen Rechtswidrigkeit und Nichtigkeit .....	812	300
b) Nichtigkeitsgründe des § 59 II VwVfG .....	814	301
c) Nichtigkeitsgründe des § 59 I VwVfG .....	815	301
5. Folgen der Nichtigkeit oder Unwirksamkeit .....	820	304
6. Abwicklung wirksamer Verträge .....	821	305
7. Rechtsweg .....	823	305
<b>§ 12. Rechtsverordnungen .....</b>	<b>824</b>	<b>308</b>
I. Begriff .....	824	308
II. Ermächtigungsgrundlage .....	826	309
III. Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....	830	310
1. Zuständigkeit .....	830	310
2. Verfahren und Form .....	832	311
3. Zitiergebot, Art. 80 I 3 GG .....	833	311
IV. Materielle Rechtmäßigkeit .....	835	312
1. Existenz einer verfassungsmäßigen formellen gesetzlichen Ermächtigungsgrundlage .....	835	312
2. Vereinbarkeit der Rechtsverordnung mit der gesetzlichen Ermächtigungsgrundlage .....	836	313
3. Ermessen .....	837	313
4. Übereinstimmung mit sonstigem höherrangigen Recht .....	838	314

	Rn.	Seite
V. Rechtswidrigkeit von Rechtsverordnungen .....	839	314
<b>§ 13. Satzungen</b> .....	844	316
I. Begriff .....	844	316
II. Ermächtigungsgrundlage .....	846	316
III. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....	849	318
IV. Rechtswidrigkeit .....	850	318
<b>§ 14. Verwaltungsvorschriften</b> .....	852	320
I. Begriff und Rechtsnatur .....	852	320
II. Erscheinungsformen .....	855	321
1. Organisations-, Verfahrens- und Dienstvorschriften .....	855	321
2. Gesetzesauslegende (norminterpretierende) Verwaltungsvorschriften .....	857	322
3. Gesetzeskonkretisierende Verwaltungsvorschriften .....	858	322
4. Ermessenslenkende Verwaltungsvorschriften .....	860	323
5. Gesetzesvertretende Verwaltungsvorschriften .....	861	323
III. Erlass und Rechtmäßigkeit von Verwaltungsvorschriften .....	863	323
IV. Rechtswirkungen und Rechtsschutz .....	867	325
1. Der Grundsatz der fehlenden unmittelbaren Außenwirkung ....	867	325
2. Mittelbare Außenwirkung von entscheidunglenkenden Verwaltungsvorschriften .....	870	325
a) Die Bedeutung von Art. 3 I GG .....	870	325
b) Materiell-rechtliche und prozessuale Konsequenzen .....	875	327
c) Unmittelbare Außenwirkung gesetzeskonkretisierender Verwaltungsvorschriften im Umweltrecht? .....	878	329
– Übersicht 24: Verwaltungsvorschriften .....	884	331
<b>§ 15. Realakte</b> .....	885	332
I. Begriff und Abgrenzungen .....	885	332
II. Rechtmäßigkeit und Rechtsschutz .....	889	333
<b>§ 16. Pläne</b> .....	891	335
<b>§ 17. Privatisierung der Verwaltung – privatrechtliches Handeln</b> .....	895	337
I. Privatisierung der Verwaltung .....	895	337
II. Privatrechtliches Handeln der Verwaltung .....	903	342
1. Erscheinungsformen und typologische Besonderheiten .....	903	342
2. Die Zweistufentheorie .....	909	348
a) Grundidee.....	909	348
b) Anwendungsbereiche.....	911	349
aa) Subventionswesen .....	911	349
– Übersicht 25: Subventionen in Form verlorener Zuschüsse .....	912	350

	Rn.	Seite
– Übersicht 26: Subventionen in Form von Darlehen ..	914	351
bb) Benutzung kommunaler öffentlicher Einrichtungen .....	919	353
cc) Sonstige Anwendungsfälle .....	927	358
3. Die Vergabe öffentlicher Aufträge .....	936	364
<b>Kapitel 3. Das Verwaltungsverfahren</b> .....	940	368
<b>§ 18. Grundzüge</b> .....	940	368
I. Begriff und Bedeutung .....	940	368
II. Verfahrensarten des VwVfG .....	942	370
1. Nichtförmliches (einfaches) Verwaltungsverfahren .....	942	370
2. Förmliches Verwaltungsverfahren .....	943	370
3. Planfeststellungsverfahren .....	944	371
III. Verfahrensablauf .....	947	372
1. Einleitung des Verfahrens .....	947	372
2. Verfahren vor der behördlichen Sachentscheidung .....	948	372
a) Die Beteiligten .....	948	372
b) Untersuchungsgrundsatz .....	949	373
c) Wichtige Verfahrensrechte der Beteiligten .....	950	373
aa) Anhörungsrecht, § 28 VwVfG .....	950	373
bb) Recht auf Akteneinsicht, § 29 VwVfG .....	951	374
cc) Beratungs- und Auskunftsrecht, § 25 VwVfG .....	954	375
dd) Wiedereinsetzung in den vorigen Stand, § 32 VwVfG ..	955	375
d) Verfahren über eine einheitliche Stelle .....	957	376
3. Verfahrensabschluss .....	959	377
IV. Rechtswidrigkeit und Rechtsschutz .....	960	377
<b>Kapitel 4. Recht der öffentlichen Sachen</b> .....	961	379
<b>§ 19. Grundzüge</b> .....	961	379
I. Begriff der öffentlichen Sache .....	961	379
II. Entstehung, Aufhebung und Änderung öffentlicher Sachen .....	964	380
1. Entstehung .....	964	380
2. Aufhebung .....	967	381
3. Änderung .....	968	381
III. Rechtliche Bedeutung und Einordnung der öffentlichen Sache ...	969	382
1. Modifiziertes Privateigentum .....	969	382
a) Geltung der Privatrechtsordnung .....	969	382
b) Öffentlich-rechtlicher Status .....	970	382
2. Öffentliches Eigentum .....	972	384
IV. Arten der öffentlichen Sachen .....	973	384
1. Öffentliche Sachen im Gemeingebrauch .....	973	384
a) Begriff .....	973	384
b) Sondernutzung von Sachen im Gemeingebrauch .....	976	385
aa) Begriff und Bedeutung .....	976	385
bb) Fallgruppen .....	979	386
cc) Erteilung von Sondernutzungserlaubnissen .....	989	389

	Rn.	Seite
2. Öffentliche Sachen im Sondergebrauch .....	992	391
3. Öffentliche Sachen im Anstaltsgebrauch .....	995	391
4. Öffentliche Sachen im Verwaltungsgebrauch .....	1001	393
– Übersicht 27: Öffentliche Sachen .....	1003	394
<b>Kapitel 5. Verwaltungsvollstreckung</b> .....	1005	395
<b>§ 20. Grundzüge</b> .....	1005	395
I. Begriff und Bedeutung .....	1005	395
II. Rechtsgrundlagen .....	1007	396
III. Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen .....	1009	397
IV. Vollstreckung von Geldforderungen .....	1014	398
1. Vollstreckungsverfahren .....	1014	398
2. Rechtsschutz .....	1017	399
a) Rechtsschutz gegen den Leistungsbescheid (Grundverfü- gung) .....	1018	399
b) Rechtsschutz gegen Vollstreckungsmaßnahmen .....	1021	399
V. Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassun- gen .....	1028	402
1. Vollstreckungsverfahren .....	1028	402
a) Allgemeine Voraussetzungen .....	1028	402
b) Zwangsmittel .....	1030	403
– Übersicht 28: Ersatzvornahme .....	1032	403
c) Dreistufiger Ablauf des Zwangsverfahrens .....	1038	405
d) Sofortiger Vollzug (§ 6 II VwVG) .....	1041	405
2. Rechtsschutz .....	1046	407
– Übersicht 29: Verwaltungsvollstreckung .....	1051	410
<b>Kapitel 6. Staatshaftung</b> .....	1052	411
<b>§ 21. Amtshaftungsanspruch, § 839 BGB, Art. 34 GG</b> .....	1053	412
I. Begriff und Bedeutung .....	1053	412
II. Anspruchsvoraussetzungen .....	1055	413
1. Handeln (Unterlassen) in Ausübung eines öffentlichen Amtes ..	1055	413
2. Verletzung einer drittgerichteten Amtspflicht .....	1064	417
a) Amtspflicht .....	1065	418
b) Drittrichtung der Amtspflicht .....	1066	418
c) Verstoß gegen die Amtspflicht .....	1076	426
3. Verschulden .....	1079	427
a) Allgemeines .....	1079	427
b) Besonderheiten .....	1081	427
aa) Zweifelhafte Rechtslage .....	1081	427
bb) Bestätigung durch ein Kollegialgericht .....	1082	428
cc) Organisationsverschulden .....	1083	428
4. Schaden .....	1084	429
5. Kausalität .....	1085	429
6. Kein Haftungsausschluss .....	1086	430

	Rn.	Seite
a) Subsidiaritätsklausel (Verweisungsprivileg) des § 839 I 2 BGB	1086	430
b) Richterspruchprivileg des § 839 II 1 BGB	1088	431
c) Nichtergreifen von Rechtsmitteln, § 839 III BGB	1090	433
7. Art und Umfang des Schadensersatzes	1093	434
8. Verjährung	1095	435
9. Der haftende Hoheitsträger	1096	435
III. Prozessuale Anschlussfragen	1098	440
1. Zivilrechtsweg	1098	440
2. Prüfungsumfang des Zivilgerichts	1099	440
IV. Konkurrenzen	1101	441
– Übersicht 30: Amtshaftung, § 839 BGB, Art. 34 GG (Prüf- schema)	1102	441
V. Haftung bei privatrechtlichem Handeln von Trägern öffentlicher Gewalt	1103	443
– Übersicht 31: Haftung bei Pflichtverletzungen von Amtsträgern	1107	444
<b>§ 22. Entschädigungsansprüche für Eigentumseingriffe</b>	1108	447
I. Anspruch auf Enteignungsentschädigung	1110	448
1. Öffentlich-rechtliches Handeln	1112	449
2. Eigentumseingriff	1113	449
3. Hoheitlicher Rechtsakt mit Enteignungscharakter	1117	450
4. Gemeinwohlinteresse	1125	453
5. Gesetzliche Entschädigungsregelung	1126	453
6. Rechtmäßigkeit des Eigentumseingriffs im übrigen	1128	453
7. Art und Umfang der Entschädigung	1130	454
8. Verjährung	1130	454
9. Anspruchsgegner	1131	454
10. Rechtsweg	1132	455
II. Anspruch aus enteignungsgleichem Eingriff	1133	455
1. Begriff und Rechtsgrundlage	1133	455
2. Öffentlich-rechtliches Handeln (Unterlassen)	1137	456
3. Eigentumseingriff	1139	457
4. Unmittelbarkeit des Eingriffs und der Eingriffsfolgen	1141	457
5. Rechtswidrigkeit	1145	459
6. Sonderopfer	1146	459
7. Gemeinwohlbezug	1147	459
8. Ausschluss für legislatives Unrecht	1148	460
9. Rechtsgedanke des § 254 BGB	1154	463
a) Vorrang des Primärrechtsschutzes	1154	463
b) Sonstiges Mitverschulden	1156	464
10. Art und Umfang der Entschädigung	1157	464
11. Verjährung	1158	464
12. Anspruchsgegner	1159	464
13. Rechtsweg	1160	465
14. Konkurrenzen	1160	465
III. Anspruch aus enteignendem Eingriff	1161	465
1. Begriff und Rechtsgrundlage	1161	465
2. Öffentlich-rechtliches Handeln, Eigentumseingriff, Unmittel- barkeit des Eigentumseingriffs	1164	466

	Rn.	Seite
3. Rechtmäßigkeit des öffentlich-rechtlichen Handelns .....	1167	467
4. Sonderopfer .....	1170	468
5. Ausschluss für legislative Folgen .....	1172	468
6. Rechtsgedanke des § 254 BGB .....	1174	469
7. Sonstige Anspruchsvoraussetzungen und Rechtsfolgen .....	1175	469
IV. Anspruch aufgrund ausgleichspflichtiger Inhalts- und Schrankenbestimmung .....	1176	469
– Übersicht 32: Entschädigungsansprüche für Eigentumseingriffe (Prüfschema) .....	1180	470
<b>§ 23. Aufopferungsanspruch</b> .....	1181	473
I. Begriff .....	1181	473
II. Rechtsgrundlage .....	1185	474
III. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolge .....	1186	474
1. Öffentlich-rechtliches Handeln .....	1186	474
2. Eingriff in ein immaterielles Recht .....	1187	474
3. Unmittelbarkeit des Eingriffs und der Eingriffsfolgen .....	1190	475
4. Gemeinwohlbezug des Eingriffs .....	1191	475
5. Vermögensschaden .....	1192	475
6. Sonderopfer .....	1193	475
7. Rechtsgedanke des § 254 BGB .....	1194	476
8. Haftungsausschluss für legislative Folgen? .....	1195	476
9. Art und Umfang der Entschädigung .....	1196	477
10. Verjährung .....	1197	477
11. Anspruchsgegner .....	1198	477
12. Rechtsweg .....	1199	477
IV. Konkurrenzen .....	1199	477
– Übersicht 33: Aufopferungsanspruch (Prüfschema) .....	1200	478
<b>§ 24. Folgenbeseitigungsanspruch</b> .....	1201	479
I. Begriff und Differenzierung .....	1201	479
II. Rechtsgrundlage .....	1204	480
III. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen .....	1205	480
1. Öffentlich-rechtliches Handeln .....	1205	480
2. Rechtseingriff .....	1206	481
3. Unmittelbarkeit der Folgen des öffentlich-rechtlichen Handelns .....	1207	482
4. Rechtswidrigkeit der Folgen .....	1209	483
5. Rechtsgrundlosigkeit der Folgen .....	1210	483
6. Möglichkeit der Folgenbeseitigung .....	1213	484
7. Zumutbarkeit der Folgenbeseitigung .....	1216	487
8. Rechtsgedanke des § 254 BGB .....	1219	488
9. Prinzipieller Ausschluss von Folgenentschädigung .....	1221	489
10. Normatives Unrecht .....	1223	491
11. Verjährung .....	1225	492
12. Anspruchsgegner .....	1226	492
IV. Prozessuale Durchsetzung .....	1227	492
V. Konkurrenzen .....	1233	495

	Rn.	Seite
– Übersicht 34: Folgenbeseitigungsanspruch (Prüfschema) .....	1234	496
<b>§ 25. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch</b> .....	1235	497
I. Begriff .....	1235	497
II. Rechtsgrundlage .....	1238	498
III. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen .....	1240	498
1. Vorrang spezieller Vorschriften .....	1240	498
2. Vermögensverschiebung .....	1241	499
3. Öffentlich-rechtliche Rechtsbeziehung .....	1242	499
4. Ohne Rechtsgrund .....	1247	500
5. Erstattungsumfang .....	1249	501
6. Ausschluss des öffentlich-rechtlichen Erstattungsanspruchs .....	1250	501
7. Verjährung .....	1254	503
IV. Prozessuale Durchsetzung .....	1255	504
V. Konkurrenzen .....	1260	506
– Übersicht 35: Allgemeiner öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch (Prüfschema) .....	1261	507
<b>§ 26. Schadensersatzansprüche aus öffentlich-rechtlichen Schuldverhältnissen</b> .....	1262	508
I. Begriff und Rechtsgrundlagen .....	1262	509
II. Fallgruppen .....	1266	511
1. Öffentlich-rechtlicher Vertrag .....	1266	511
2. Öffentlich-rechtliche Benutzungs- und Leistungsverhältnisse ...	1269	512
3. Öffentlich-rechtliche Verwahrung .....	1272	515
4. Öffentlich-rechtliche Geschäftsführung ohne Auftrag (GoA) ...	1274	515
a) Begriff .....	1274	515
b) Fallgruppen .....	1276	516
c) Anwendbarkeit der GoA-Regeln .....	1278	517
d) Unterscheidung zwischen öffentlich-rechtlicher und privat-rechtlicher GoA .....	1283	519
5. Beamtenverhältnis und sonstige personenbezogene Schuldverhältnisse .....	1285	521
a) Beamtenverhältnis .....	1285	521
b) Sonstige personenbezogene Schuldverhältnisse .....	1290	524
6. Rechtsweg .....	1291	524
III. Konkurrenzen .....	1293	526
<b>§ 27. Polizei- und ordnungsrechtlicher Ausgleichsanspruch</b> ...	1294	527
I. Anwendungsbereich .....	1294	527
II. Die Unterscheidung zwischen rechtmäßigem und rechtswidrigem Handeln .....	1295	528
III. Unmittelbarkeit der Folgen .....	1298	530
IV. Das Kriterium der Zielrichtung behördlichen Handelns .....	1299	531
V. Anscheins-, Verdachtsstörer und unbeteiligter Dritter .....	1300	532
1. Anscheins- und Verdachtsstörer .....	1300	532
2. Unbeteiligter Dritter .....	1303	533

	Rn.	Seite
VI. Konkurrenzen .....	1304	534
– Übersicht 36: Polizei- und ordnungsrechtliche Ausgleichsan- sprüche gem. §§ 64 ff. HSOG (Prüfschema) .....	1304	535
<b>§ 28. EU-rechtlicher Staatshaftungsanspruch</b> .....	1305	537
I. Ausgangssituation .....	1305	537
II. Begriff und Rechtsgrundlage .....	1308	538
III. Anspruchsstruktur .....	1312	540
IV. Konkurrenzen .....	1313	540
V. Tatbestandsvoraussetzungen und Anspruchsaufbau .....	1314	541
– Übersicht 37: EU-rechtlicher Staatshaftungsanspruch (Prüfsche- ma) .....	1315	541
<b>Kapitel 7. Verwaltungsprozessrecht</b> .....	1316	545
<b>§ 29. Einführung</b> .....	1316	545
<b>§ 30. Allgemeine (gemeinsame) Zulässigkeitsvoraussetzungen</b> .....	1319	548
I. Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges .....	1319	549
1. Aufdrängende Sonderzuweisungen .....	1319	549
2. Die allgemeine Rechtswegbestimmung des § 40 I VwGO .....	1320	549
a) Öffentlich-rechtliche Streitigkeit .....	1321	550
aa) Eindeutige Fälle .....	1321	550
bb) Abgrenzungstheorien .....	1323	551
(1) Subordinationstheorie (Über-Unterordnungs-Theo- rie) .....	1323	551
(2) Sonderrechtstheorie (Zuordnungstheorie, modifi- zierte Subjektstheorie) .....	1324	553
(3) Interessentheorie .....	1324	556
cc) Problematische Fälle .....	1325	556
(1) Tatsächliches Handeln .....	1325	556
(2) Rechtshandlungen .....	1325	559
dd) Zweistufentheorie .....	1326	560
b) Nichtverfassungsrechtliche Streitigkeit .....	1327	561
c) Keine anderweitige gesetzliche Zuweisung .....	1329	563
II. Gerichtszuständigkeiten .....	1331	564
1. Sachliche Zuständigkeit .....	1331	564
2. Örtliche Zuständigkeit .....	1332	565
III. Richtiger Beklagter .....	1333	565
1. § 78 VwGO als Regelung der passiven Prozessführungsbefug- nis .....	1333	565
2. Hinweise für die Fallbearbeitung .....	1338	567
3. Der Anwendungsbereich von § 78 VwGO .....	1342	569
IV. Beteiligungsfähigkeit .....	1344	570

	R.n.	Seite
V. Prozessfähigkeit und Prozessvertretung .....	1347	572
VI. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis .....	1349	573
<b>§ 31. Die Klagearten und ihre besonderen Zulässigkeitsvoraussetzungen – Begründetheit .....</b>	<b>1350</b>	<b>575</b>
I. Die Anfechtungsklage .....	1350	575
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1350	575
a) Statthaftigkeit .....	1350	575
b) Klagebefugnis .....	1351	576
c) Vorverfahren .....	1354	577
aa) Das Vorverfahren als Prozessvoraussetzung .....	1354	578
bb) Das Vorverfahren als Verwaltungsverfahren .....	1359	581
(1) Zulässigkeit des Widerspruchs .....	1360	582
(2) Begründetheit des Widerspruchs .....	1368	585
(3) Reformatio in peius .....	1373	587
– Übersicht 38: Erfolgsaussichten eines Widerspruchs (Prüfschema) .....	1375	590
d) Klagefrist .....	1376	591
2. Begründetheit .....	1377	591
II. Verpflichtungsklage .....	1379	592
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1379	592
a) Statthaftigkeit .....	1379	592
b) Klagebefugnis .....	1382	593
c) Vorverfahren .....	1384	594
d) Klagefrist .....	1386	595
2. Begründetheit .....	1387	596
III. Allgemeine Leistungsklage .....	1390	596
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1390	597
a) Statthaftigkeit .....	1390	597
b) Klagebefugnis .....	1392	598
c) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1393	599
2. Begründetheit .....	1394	600
IV. Feststellungsklage .....	1395	601
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1395	601
a) Statthaftigkeit .....	1395	601
b) Subsidiarität .....	1399	607
c) Feststellungsinteresse .....	1402	608
d) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1403	609
2. Begründetheit .....	1404	610
V. Normenkontrolle nach § 47 VwGO .....	1405	610
1. Allgemeines .....	1405	610
2. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1407	612
a) Statthaftigkeit .....	1407	612
b) Antragsgegner .....	1411	616
c) Beteiligtenfähigkeit, Prozessfähigkeit und Prozessvertretung .....	1412	616
d) Antragsbefugnis .....	1413	616
e) Frist .....	1415	617

	Rn.	Seite
f) Rechtsschutzbedürfnis .....	1416	618
3. Begründetheit .....	1417	618
– Übersicht 39: Aufbau einer verwaltungsgerichtlichen Klage (Prüfschema) .....	1420	620
<b>§ 32. Sonderformen des Rechtsschutzes .....</b>	<b>1421</b>	<b>626</b>
I. Die Fortsetzungsfeststellungsklage .....	1421	626
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1421	626
a) Statthaftigkeit .....	1421	626
b) Klagebefugnis .....	1425	630
c) Feststellungsinteresse .....	1426	632
aa) Wiederholungsgefahr .....	1426	632
bb) Rehabilitationsinteresse .....	1427	632
cc) Vorbereitung einer Amtshaftungs- oder Entschädigungs- klage .....	1427	632
dd) Verwaltungsakte, die sich typischerweise kurzfristig erledigen .....	1427	633
ee) Tiefgreifende Grundrechtseingriffe .....	1427	633
d) Vorverfahren .....	1428	633
e) Klagefrist .....	1432	636
2. Begründetheit .....	1435	638
– Übersicht 40: Fortsetzungsfeststellungsklage (Prüfschema) ....	1436	639
II. Klage sui generis .....	1437	641
III. Normerlassklage .....	1438	642
IV. Vorbeugender Rechtsschutz .....	1443	646
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1443	646
a) Statthaftigkeit .....	1443	646
b) Klagebefugnis .....	1447	648
c) Besonderes Rechtsschutzbedürfnis .....	1449	648
2. Begründetheit .....	1451	649
– Übersicht 41: (Vorbeugende) Unterlassungs- und Feststel- lungsklage (Prüfschema) .....	1452	650
V. Verwaltungsrechtliche Organklagen .....	1453	652
1. Begriff und Bedeutung .....	1453	652
2. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges .....	1457	653
3. Klageart .....	1461	654
4. Klagebefugnis .....	1468	659
5. Richtiger Beklagter (passive Prozessführungsbefugnis) .....	1471	661
6. Beteiligungs- und Prozessfähigkeit .....	1472	661
– Übersicht 42: Verwaltungsrechtliche Organklagen (Prüf- schema) .....	1474	663
<b>§ 33. Vorläufiger Rechtsschutz .....</b>	<b>1475</b>	<b>666</b>
I. Vorläufiger Rechtsschutz gegen Verwaltungsakte .....	1476	666
1. Aufschiebende Wirkung von Widerspruch und Anfechtungs- klage .....	1476	666
a) Begriff der aufschiebenden Wirkung .....	1476	666

	R.n.	Seite
b) Voraussetzungen der aufschiebenden Wirkung .....	1480	668
c) Ausnahmen vom Eintritt der aufschiebenden Wirkung .....	1482	670
2. Die behördliche Anordnung der sofortigen Vollziehung und die behördliche Aussetzung der Vollziehung .....	1483	670
a) Anordnung der sofortigen Vollziehung nach § 80 II 1 Nr. 4 VwGO .....	1483	670
aa) Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....	1483	671
(1) Behördenzuständigkeit .....	1483	671
(2) Kein Anhörungserfordernis .....	1484	671
(3) Begründung der Anordnung der sofortigen Vollziehbarkeit, § 80 III 1 VwGO .....	1485	671
bb) Materielle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....	1486	672
cc) Vollzug von EU-Recht durch deutsche Behörden .....	1489	673
b) Behördliche Aussetzung der Vollziehung nach § 80 IV VwGO .....	1490	674
c) Verwaltungsakte mit Doppelwirkung, § 80 a VwGO .....	1493	675
3. Die gerichtliche Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung und die gerichtliche Anordnung der sofortigen Vollziehung .....	1496	676
a) Die gerichtliche Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung nach § 80 V 1 VwGO .....	1496	676
aa) Zulässigkeit eines Antrages nach § 80 V 1 VwGO .....	1497	676
bb) Begründetheit eines Antrags nach § 80 V 1 VwGO .....	1501	679
(1) Die Unterscheidung zwischen der summarischen Prüfung in der gerichtlichen Praxis und der vollen Rechtsprüfung in Prüfungsarbeiten .....	1501	679
(2) Anträge gem. § 80 V 1, 1. Alt. VwGO gegen die sofortige Vollziehbarkeit von Verwaltungsakten nach § 80 II 1 Nr. 1–3, 2 VwGO (auf gerichtliche Anordnung der aufschiebenden Wirkung) .....	1505	682
(3) Anträge gem. § 80 V 1, 2. Alt. VwGO gegen die behördliche Anordnung der sofortigen Vollziehbarkeit von Verwaltungsakten nach § 80 II 1 Nr. 4 VwGO (auf Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung) .....	1507	683
(4) EU-rechtliche Besonderheiten .....	1512	684
(5) Gerichtliche Anordnung der Aufhebung einer Vollziehung .....	1515	686
cc) Die analoge Anwendung von § 80 V VwGO beim (drohenden) rechtswidrigen faktischen Vollzug des Verwaltungsakts .....	1517	687
dd) Verwaltungsakte mit Doppelwirkung .....	1518	688
b) Die gerichtliche Anordnung der sofortigen Vollziehbarkeit ..	1520	689
– Übersicht 43: Antrag auf gerichtliche Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung nach §§ 80 V 1, 80 a III 2 VwGO (Prüfschema) .....	1522	690
II. Die einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO .....	1523	693
1. Begriff und Bedeutung der einstweiligen Anordnung .....	1523	693

	Rn.	Seite
2. Zulässigkeit eines Antrags .....	1525	693
a) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs .....	1525	693
b) Statthaftigkeit des Antrags .....	1526	694
c) Antragsbefugnis analog § 42 II VwGO .....	1529	695
aa) Möglichkeit eines Anordnungsanspruchs .....	1530	695
bb) Möglichkeit eines Anordnungsgrundes .....	1531	696
d) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1532	697
3. Begründetheit eines Antrages .....	1534	698
– Übersicht 44: Antrag auf Erlass einer einstweiligen Anord- nung nach § 123 VwGO (Prüfschema) .....	1538	703
III. Vorläufiger Rechtsschutz gegen Rechtsverordnungen und Sat- zungen nach § 47 VI VwGO .....	1539	704
1. Abgrenzung .....	1539	704
2. Zulässigkeit eines Antrags nach § 47 VI VwGO .....	1540	705
3. Begründetheit eines Antrags nach § 47 VI VwGO .....	1546	708
<b>§ 34. Rechtsmittel und Wiederaufnahme des Verfahrens .....</b>	<b>1548</b>	<b>709</b>
Sachverzeichnis .....		711