

Inhalt

Vorwort	7
Danksagung	11
Abkürzungsverzeichnis	23
Teil 1 Kommunalstrukturen	25
1. Einwohnerentwicklung	25
2. Einwohnerkonzentration in den Großstädten	26
3. Demographische Einflüsse auf die Kommunalfinanzen	29
4. Gemeindesterben	35
5. Gemeindegrößen	37
5.1 Kreisfreie Städte	39
5.2 Kreisangehörige Gemeinden	40
5.3 Gemeindegrößenklassen	41
6. Gemeindetypen	42
7. Gemeindezusammenschlüsse	45
8. Veränderung der Gemeindeverbandstrukturen	53
9. Kommunalisierungsgrad	57
10. Interkommunale Finanzkennzahlenvergleiche	62
Teil 2 Kommunale Haushaltssituation	67
1. Entwicklung des Finanzierungssaldos	67
2. Aktueller Finanzierungssaldo nach Ländern	72
3. Kommunalsteuern	78
3.1 Entwicklung der Kommunalsteuereinnahmen nach Ländern	81
3.2 Entwicklung der Kommunalsteuereinnahmen nach Steuerarten	84
3.3 Steuermix	88
4. Realsteuerhebesätze	92
4.1 Realsteuerhebesatzkombinationen	93

4.2 Gewerbesteuerhebesätze	96
4.3 Hebesätze der Grundsteuer B	100
4.4 Ursachen für Hebesatzunterschiede	106
4.5 Realsteuermanagement	111
3. Kommunale Versorgungsempfänger	115
4. Kommunale Beschäftigte	118
Teil 3 Kommunale Verschuldung	127
1. Schuldenpuzzle ohne Gewähr	127
2. Kernhaushaltsschuldenentwicklung	130
3. Kernhaushaltsschulden im Detail nach Ländern	132
3.1 Kreditmarktschulden	132
3.2 Kassenkredite	134
3.3 Städte und Gemeinden mit den höchsten Kassenkrediten	136
3.4 Sonstige Schulden	137
4. Schulden der Auslagerungen	139
5. Gesamtschuldenbild	146
5.1 Gesamtschuldenniveau	146
5.2 Zusammensetzung der Gesamtschuldenportfolios	148
6. Tragfähigkeit kommunaler Schulden	149
7. Entschuldungsprogramme	157
Teil 4 Kommunalschulden nach neuem Haushaltsrecht	171
1. Einführung des neuen kommunalen Haushaltsrechts	171
2. Übergangsprobleme für die Statistik	176
3. Doppischer Schuldenbegriff	181
4. Haushaltsausgleichsregelungen	187
5. Geldschulden und Generationengerechtigkeit	193
6. Finanzkennzahlen auf Basis des neuen Rechts	196
7. Doppische Kommunalschuldenbremse(n)	199
7.1 Spezielle Kassenkreditschuldenbremse(n)	203
7.2 Spezielle Investitionskreditschuldenbremse(n)	211
7.3 Haushaltsausgleichsregelungen als flexible Kommunalschulden- bremse	220
7.4 Weiterentwicklungserfordernisse	225

Teil 5 Neue Schuldenbremse für Kommunen	229
1. Ziel(e) einer neuen Kommunalschuldenbremse	231
2. Ursachen für Kommunalschulden	234
3. Typische Schwachpunkte von (bestehenden) Schuldenbremsen	253
4. Konstruktion einer generationengerechten Kommunalschuldenbremse	258
5. Schuldenbremsen aus kommunaler Eigeninitiative	272
Teil 6 Überblick über die schuldenfreien Kommunen	283
1. Definition der Schuldenfreiheit.....	284
2. Schuldenfrei qua Schuldenverbot	288
3. Schuldenfreie Städte und Gemeinden im Verantwortungsverbund	289
4. Fallzahlen schuldenfreier Städte und Gemeinden	292
5. Schuldenfreie Städte und Gemeinden nach Größenklassen.....	293
6. Schuldenfreie Städte und Gemeinden nach Kommunaltyp	298
7. Schuldenfreie Gemeindeverbände	299
8. Ursachen der Fallzahlveränderung schuldenfreier Kommunen 2009	300
Teil 7 Berichterstattung zu und Geheimnisse von schuldenfreien Kommunen.....	307
1. Kommunale Haushaltssituation zwischen externen und endogenen Rahmenbedingungen	307
2. Kommunikationsstrategien der Länder.....	310
2.1 Länder mit Kommunikationsmaßnahmen zur Schuldenfreiheit einzelner Kommunen	312
2.1.1 Berichterstattung in Baden-Württemberg	312
2.1.2 Berichterstattung in Bayern	316
2.1.3 Berichterstattung in Mecklenburg-Vorpommern	316
2.1.4 Berichterstattung in Nordrhein-Westfalen	317
2.1.5 Berichterstattung in Rheinland-Pfalz	322
2.1.6 Berichterstattung in Sachsen	324
2.1.7 Berichterstattung in Schleswig-Holstein	327
2.1.8 Berichterstattung in Thüringen	328
2.2 Länder ohne Kommunikationsstrategie zu schuldenfreien Kommunen.....	330
2.3 Determinanten einer erfolgreichen Kommunikationsstrategie	331
3. Berichte zu einzelnen schuldenfreien Kommunen.....	339

3.1 Asbach (Rheinland-Pfalz).....	339
3.2 Stadt Bargteheide (Schleswig-Holstein)	340
3.3 Stadt Bietigheim-Bissingen (Baden-Württemberg).....	341
3.4 Breckerfeld (Nordrhein-Westfalen).....	347
3.5 Gemeinde Dötlingen (Niedersachsen)	349
3.6 Stadt Engen (Baden-Württemberg)	351
3.7 Stadt Heitersheim (Baden-Württemberg).....	353
3.8 Issum (Nordrhein-Westfalen)	356
3.9 Gemeinde Kamsdorf (Thüringen)	358
3.10 Stadt Langenfeld, Rhld. (Nordrhein-Westfalen)	359
3.11 Mengersgereuth-Hämmern (Thüringen).....	365
3.12 Molbergen (Niedersachsen)	366
3.13 Neustadt, Wied (Rheinland-Pfalz)	366
3.14 Niederzier (Nordrhein-Westfalen).....	367
3.15 Olfen (Nordrhein-Westfalen).....	369
3.16 Oststeinbek (Schleswig-Holstein)	371
3.17 Raesfeld (Nordrhein-Westfalen).....	372
3.18 Gemeinde Rednitzhembach (Bayern).....	374
3.19 Rhein-Erft-Kreis (Nordrhein-Westfalen)	377
3.20 Reken (Nordrhein-Westfalen).....	379
3.21 St. Kilian (Thüringen)	379
3.22 Stadt Schleusingen (Thüringen).....	381
3.23 Stadt Schönefeld (Brandenburg).....	381
3.24 Stavenhagen (Mecklenburg-Vorpommern).....	383
3.25 Waldsee (Rheinland-Pfalz)	384
3.26 Wartburgkreis (Thüringen).....	384
4. Geheimnisse schuldenfreier Kommunen	385
Literaturverzeichnis	421