
Inhalt

1	Geschichte und Entwicklungsbedingungen der Sozialpolitik in Deutschland	9
1.1	Vor- und Frühgeschichte gesellschaftlicher Solidarität	14
1.1.1	Vom oikos zum Lehenrecht – Frühformen sozialer Hilfe in der Antike	15
1.1.2	Von der Versorgungsgemeinschaft zur organisierten Barmherzigkeit – Formen zwischenmenschlicher Solidarität im Mittelalter	16
1.1.3	Von der Stände- zur Versicherungsgemeinschaft – Gruppensolidarische Hilfesysteme des Hoch- und Spätmittelalters	19
1.2	Entwicklung staatlicher Sozialpolitik im Kaiserreich	22
1.2.1	Industrialisierung und die „Arbeiterfrage“ als „soziale Frage“	22
1.2.2	Vom Arbeiterschutz zur staatlichen „Sozialpolitik“ als Herrschaftssicherung	27
1.2.3	Sozialpolitik als „Teile und herrsche“-Strategie	30
1.2.4	Ausbau korporatistischer Sicherungssysteme	34
1.2.5	Rezession und Wiederbelebung der Sozialpolitik	36
1.3	Entfaltung, Ruin und Rekonstruktion der Sozialpolitik in Deutschland	39
1.3.1	Sozialpolitik in der Weimarer Republik	39
1.3.2	1933–1945: Sozialpolitische Eiszeit und Rekonstruktion	41
1.3.3	Nach 1945: Von Notmaßnahmen zur Klientelpolitik	42
1.3.4	Wohlstand für alle?	44
1.3.5	„Umbau“ oder „Abbau“ des Sozialstaats?	47
1.3.6	„Reformstaus“ in wechselnden Regierungen	49
1.4	Entwicklungsstadien der Sozialpolitik	54

2	Grundlagen und Grundfragen der Sozialpolitik	61
2.1	Grundlegende Prinzipien der Sozialpolitik	61
2.2	Instrumente der Sozialpolitik	65
2.2.1	Das Instrument „Anrechte“	65
2.2.2	Das Instrument „Geld“	66
2.2.3	Das Instrument „Beteiligung“	68
2.3	Formale Prinzipien der Sozialpolitik	73
2.4	Funktionen von Sozialpolitik	77
3	Akteure der Sozialpolitik	87
3.1	Der föderale Sozialstaat	92
3.2	Der soziale Interessenstaat	95
3.3	Öffentliche Träger von Sozialleistungen	98
3.4	Leistungsvertraglich gebundene Dienstleister	102
3.4.1	Wohlfahrtsverbände	102
3.4.2	Privatgewerbliche Dienstleister	105
3.4.3	Freiberufliche Dienstleister	106
3.4.4	Zuarbeiterdienste und Gewerbliche Hilfsdienste	108
3.5	Selbsthilfe und ehrenamtlich Engagierte	108
4	Soziale Probleme und Zielgruppen der Sozialpolitik	113
4.1	Arbeitswelt	114
4.2	Familie	119
4.3	Kinder und Jugendliche	122
4.4	Alte Menschen	125
4.5	Krankheit und Behinderung	127
4.6	Ethnische Minderheiten	133
5	Reformbedarf und Reformen in der Sozialpolitik	139
5.1	Kritik am Sozialstaat	141
5.2	Fehlfunktionen im Sicherungssystem	143
5.2.1	Erwerbsstrukturproblem	145
5.2.2	Konjunkturzyklus-Problem	150
5.2.3	Generationenproblem	152
5.2.4	Steuerungsproblem	154
5.3	Wissenschaftliche Reformansätze	157
5.4	Neubestimmungen der sozialpolitischen Koordinaten?	161

6 Sozialpolitik und Europäische Integration	171
6.1 Entwicklung und Grundlagen europäischer Sozialpolitik	172
6.1.1 Kurze Geschichte der Europäischen Integration	172
6.1.2 Die institutionellen Akteure der EU	175
6.2 Elemente der Europäischen Sozialpolitik	185
6.2.1 Die Grundrechtscharta der Europäischen Union	186
6.2.2 Soziale Rechte in der Europäischen Union	188
6.2.3 Europäische Beschäftigungspolitik	190
6.2.4 Europäischer Sozialfonds	193
6.3 Probleme der europäischen Sozialpolitik	196
6.3.1 Sozialpolitik als untergeordnete Politik	197
6.3.2 Institutionelle Defizite	200
6.4 Perspektiven der europäischen Sozialpolitik	203
7 Strukturen der Sozialpolitik im internationalen Vergleich	207
7.1 Wohlfahrtsstaatliche Typen in Europa	209
7.1.1 Differenzierungsmodelle	210
7.1.2 Einflüsse auf die Wohlfahrtsstaatsgestaltung	220
7.2 Skizzen europäischer Wohlfahrtsstaatsmodelle	221
7.2.1 Dänemark	222
7.2.2 Frankreich	223
7.2.3 Großbritannien	226
7.2.4 Spanien	227
7.3 Sozialpolitische Handlungsfelder	229
7.3.1 Arbeitslosigkeit	230
7.3.2 Rente	233
7.3.3 Kindergeld	237
7.3.4 Mindestsicherung	239
7.4 Lernen von Anderen?	241
Literatur	245