

INHALTSVERZEICHNIS

1. Abschnitt: Grundbegriffe des Verwaltungsrechts	1
A. Die öffentliche Verwaltung	1
I. Verwaltungsrecht	1
II. Verwaltung	2
1. Definition des Begriffs Verwaltung	2
2. Formale Unterscheidung	3
3. Materielle Unterscheidung	3
B. Verwaltungsträger	3
I. Unmittelbare Staatsverwaltung	4
II. Mittelbare Staatsverwaltung	5
III. Verwaltung durch private Rechtsträger	7
IV. Übersicht zur Verwaltungsstruktur	7
C. Behörden	8
I. Organe juristischer Personen	8
II. Behördenbegriff	9
III. Behördeninterne Organisationseinheiten	9
2. Abschnitt: Abgrenzung Öffentliches Recht und Privatrecht	10
A. Bedeutung der Unterscheidung	10
B. Öffentlich-rechtliche und privatrechtliche Verwaltungstätigkeit	10
C. Kriterien für die Abgrenzung	11
I. Wahrnehmung von Verwaltungsaufgaben durch Privatpersonen	11
Fall 1: Feindliches Grün	12
II. Handeln des Staates in öffentlich-rechtlichen Formen	17
1. Abgrenzungskriterien	17
a) Eindeutige Zuordnung	17
b) Indizien	18
2. Die Abgrenzungstheorien	19
Fall 2: Unstimmigkeiten bei der Sportförderung	20
D. Im Zweifel: Öffentliches Recht	25
■ Übersicht: Abgrenzung Öffentliches Recht und Privatrecht	25
3. Abschnitt: Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	26
A. Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes	26
I. Die Bindung der Verwaltung an Gesetz und Recht	26
II. Der Grundsatz vom Vorrang des Gesetzes	26
1. Die Normenhierarchie	26
2. Geltungsbereich des Grundsatzes vom Vorrang des Gesetzes	28
Fall 3: Nachzahlung auf privatrechtlichen Kaufpreis	28
III. Der Vorbehalt des Gesetzes	33
1. Anwendungsbereich	33
2. Rechtsfolge	35
Fall 4: Schulkörper	37

IV. Folgen der Gesetzesbindung der Verwaltung	42
1. Normprüfungskompetenz	42
2. Normverwerfungskompetenz	42
B. Verwaltungsvorschriften	43
I. Unterscheidung zwischen Außenrecht und Innenrecht	43
II. Rechtliche Bedeutung von Verwaltungsvorschriften	43
1. Keine unmittelbare Außenwirkung	43
2. Mittelbare Außenwirkung von Verwaltungsvorschriften	44
III. Verwaltungsvorschriften im gesetzlich geregelten Bereich	47
Fall 5: Rechtswidrigkeit – ja oder nein?	47
IV. Verwaltungsvorschriften im gesetzlich nicht normierten Bereich	50
Fall 6: Divergenz	51
V. Anwendung und Auslegung von Verwaltungsvorschriften	56
■ Übersicht: Gesetzmäßigkeit der Verwaltung/Verwaltungsvorschriften	57
4. Abschnitt: Der Verwaltungsakt	58
A. Arten des Verwaltungshandelns	58
I. Bedeutung der Abgrenzung	58
II. Kriterien für die Einordnung des Verwaltungshandelns	58
III. Verwaltungsprozessuale Konsequenzen	60
B. Begriff und Bedeutung des Verwaltungsakts (VA)	61
I. Legaldefinition des VA	61
II. Funktionen und Rechtswirkungen des VA	61
III. Fallaufbau	62
C. Die Merkmale des VA im Einzelnen	63
I. Hoheitliche Maßnahme einer Behörde	63
II. Maßnahme auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts	64
III. Das Merkmal der Regelung	65
1. Herbeiführung einer Rechtsfolge	65
Fall 7: Ausgerechnet – Aufgerechnet	65
2. Nicht regelndes Verwaltungshandeln	67
a) Hinweis und feststellender VA	67
b) Wiederholende Verfügung und Zweitbescheid	68
3. Finaler Aspekt	68
Fall 8: Die Auskunft	69
4. Vorbereitende Maßnahmen und vorläufiger VA	73
Fall 9: Unter Vorbehalt	73
IV. Regelung eines Einzelfalls	77
1. Begriff der Einzelfallregelung	77
2. Die Allgemeinverfügung	79
a) Die personenbezogene Allgemeinverfügung	79
Fall 10: Alle oder keiner	79
b) Die sachbezogene Allgemeinverfügung	82
c) Die benutzungsbezogene Allgemeinverfügung	82

V. Die Außenwirkung der Regelung	84
1. Verwaltungsinterne Maßnahmen	84
Fall 11: Verkehrsberuhigte Zonen	84
2. Mehrstufige Verwaltungsakte	90
3. Maßnahmen in verwaltungsrechtlichen Sonderverhältnissen	91
a) Rechtsschutz im Beamtenecht	91
Fall 12: Umsetzung eines Beamten	91
b) Rechtsschutz im Schulrecht	97
■ Übersicht: Begriffsmerkmale des VA	98
5. Abschnitt: Rechtmäßigkeit eines VA	100
A. Die Ermächtigungsgrundlage	101
I. Erforderlichkeit der Ermächtigungsgrundlage	101
II. Die VA-Befugnis	101
Fall 13: Verkehrsunfall	102
III. Die Auswahl der Ermächtigungsgrundlage	106
B. Formelle Rechtmäßigkeit	109
I. Zuständigkeit	109
1. Bestimmung der Zuständigkeit	109
a) Sachliche Zuständigkeit	109
b) Instanzielle Zuständigkeit	110
c) Örtliche Zuständigkeit	110
2. Funktionsbezeichnungen	110
3. Prüfung der Zuständigkeit – Zuständigkeitsfehler	111
Fall 14: Ausweisung eines Ausländers	111
II. Das Verwaltungsverfahren	113
1. Anwendbarkeit des VwVfG	113
2. Arten des Verwaltungsverfahrens	115
III. Die wesentlichen Verfahrensregeln des VwVfG	116
1. Einleitung des Verfahrens	116
2. Untersuchungsgrundsatz	117
3. Ausschluss bei Befangenheit	117
4. Akteneinsicht	118
5. Anhörung	118
a) Voraussetzungen	119
b) Rechtsfolge	122
c) Folgen formeller Fehler	122
Fall 15: Schnelle Entscheidung	122
Fall 16: Heilung im Prozess (Abwandlung zu Fall 15)	127
IV. Die Form des VA	133
1. Die Form im eigentlichen Sinne	133
2. Der elektronische VA	134
3. Die Begründung des VA gemäß § 39 VwVfG	135
Fall 17: Versetzung ohne Begründung	135
4. Nachschieben von Gründen	137
Fall 18: Verschiedene Gründe	137

C. Materielle Rechtmäßigkeit	143
I. Die Voraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage	143
II. Richtiger Adressat	144
III. Allgemeine Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	144
1. Die Bestimmtheit des VA	144
a) Erlassende Behörde	144
b) Adressat	145
c) Inhalt	145
2. Möglichkeit der Maßnahme	146
Fall 19: Abbruch eines vermieteten Wochenendhauses	146
3. Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	150
a) Grundlagen	150
b) Dogmatische Herleitung	150
c) Bedeutung der Verhältnismäßigkeitsprüfung	151
d) Elemente der Verhältnismäßigkeitsprüfung	152
aa) Legitimer Zweck	152
bb) Geeignetheit	153
cc) Erforderlichkeit	153
dd) Angemessenheit	154
e) Aufbauhinweis	155
Fall 20: Fahrtenbuchauflage nach falschem Parken	155
IV. Rechtsfolge	158
1. Gebundener VA und Ermessensentscheidung	158
2. Ermessensfehler	160
a) Ermessensüberschreitung	161
b) Ermessensunterschreitung	161
c) Ermessens Fehlgebrauch	162
aa) Sachfremde Erwägungen	162
bb) Tatsachenfehler	162
cc) Strukturelle Mängel in der Begründung	163
dd) Verstoß gegen Art. 3 Abs. 1 GG	163
Fall 21: Drei Ausländer – drei Fehler	164
3. Ermessensreduzierung auf Null	167
Fall 22: Nachbarstreit	167
V. Unbestimmte Rechtsbegriffe und Beurteilungsspielraum	172
1. Unterscheidung zwischen Ermessen und Beurteilungsspielraum	172
2. Gerichtliche Kontrolldichte	172
3. Lehre vom Beurteilungsspielraum	173
4. Die gerichtliche Kontrolle von Prüfungsentscheidungen	175
Fall 23: Missglücktes Examen	175
■ Übersicht: Rechtmäßigkeit des VA	183

VI. Erklärungen der Verwaltung als Rechtmäßigkeitsvoraussetzung	185
1. Zusicherung	185
Fall 24: Hin und her	185
2. Die allgemeine Zusage	190
VII. Nebenbestimmungen zum VA	190
1. Begriffliche Abgrenzung der Nebenbestimmungen	190
Fall 25: Der nachtblinde Autofahrer	190
2. Abwehr und Rechtmäßigkeit von Nebenbestimmungen	194
Fall 26: Parabolantenne gegen Fernsehschatten	194
3. Materielle Teilbarkeit von Nebenbestimmung und HauptVA	200
a) Rechtswidriger RestVA	200
b) Ermessensakte	201
■ Übersicht: Zusätze zum Verwaltungsakt	202
6. Abschnitt: Wirksamkeit des VA	203
A. Unterscheidung Rechtswidrigkeit und Nichtigkeit	203
B. Nichtigkeitsgründe	204
Fall 27: Gaststättenlärm	204
C. Umdeutung eines fehlerhaften VA	211
Stichwortverzeichnis	213