

# INHALTSVERZEICHNIS

<b>1. Abschnitt: Grundbegriffe des Verwaltungsrechts</b> .....	1
A. Die öffentliche Verwaltung .....	1
I. Verwaltungsrecht .....	1
II. Verwaltung .....	2
1. Definition des Begriffs Verwaltung .....	2
2. Formale Unterscheidung .....	3
3. Materielle Unterscheidung .....	3
B. Verwaltungsträger .....	3
I. Unmittelbare Staatsverwaltung .....	4
II. Mittelbare Staatsverwaltung .....	5
III. Verwaltung durch private Rechtsträger .....	7
IV. Übersicht zur Verwaltungsstruktur .....	7
C. Behörden .....	8
I. Organe juristischer Personen .....	8
II. Behördenbegriff .....	9
III. Behördeninterne Organisationseinheiten .....	9
<b>2. Abschnitt: Abgrenzung Öffentliches Recht und Privatrecht</b> .....	10
A. Bedeutung der Unterscheidung .....	10
B. Öffentlich-rechtliche und privatrechtliche Verwaltungstätigkeit .....	10
C. Kriterien für die Abgrenzung .....	11
I. Wahrnehmung von Verwaltungsaufgaben durch Privatpersonen .....	11
Fall 1: Feindliches Grün .....	12
II. Handeln des Staates in öffentlich-rechtlichen Formen .....	17
1. Abgrenzungskriterien .....	17
a) Eindeutige Zuordnung .....	17
b) Indizien .....	18
2. Die Abgrenzungstheorien .....	19
Fall 2: Unstimmigkeiten bei der Sportförderung .....	20
D. Im Zweifel: Öffentliches Recht .....	25
■ Übersicht: Abgrenzung Öffentliches Recht und Privatrecht .....	25
<b>3. Abschnitt: Gesetzmäßigkeit der Verwaltung</b> .....	26
A. Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes .....	26
I. Die Bindung der Verwaltung an Gesetz und Recht .....	26
II. Der Grundsatz vom Vorrang des Gesetzes .....	26
1. Die Normenhierarchie .....	26
2. Geltungsbereich des Grundsatzes vom Vorrang des Gesetzes .....	28
Fall 3: Nachzahlung auf privatrechtlichen Kaufpreis .....	28
III. Der Vorbehalt des Gesetzes .....	33
1. Anwendungsbereich .....	33
2. Rechtsfolge .....	35
Fall 4: Schulkörper .....	37

IV. Folgen der Gesetzesbindung der Verwaltung .....	42
1. Normprüfungskompetenz .....	42
2. Normverwerfungskompetenz .....	42
B. Verwaltungsvorschriften .....	43
I. Unterscheidung zwischen Außenrecht und Innenrecht .....	43
II. Rechtliche Bedeutung von Verwaltungsvorschriften .....	43
1. Keine unmittelbare Außenwirkung .....	43
2. Mittelbare Außenwirkung von Verwaltungsvorschriften .....	44
III. Verwaltungsvorschriften im gesetzlich geregelten Bereich .....	47
Fall 5: Rechtswidrigkeit – ja oder nein? .....	47
IV. Verwaltungsvorschriften im gesetzlich nicht normierten Bereich .....	50
Fall 6: Divergenz .....	51
V. Anwendung und Auslegung von Verwaltungsvorschriften .....	56
■ Übersicht: Gesetzmäßigkeit der Verwaltung/Verwaltungsvorschriften .....	57
<b>4. Abschnitt: Der Verwaltungsakt</b> .....	58
A. Arten des Verwaltungshandelns .....	58
I. Bedeutung der Abgrenzung .....	58
II. Kriterien für die Einordnung des Verwaltungshandelns .....	58
III. Verwaltungsprozessuale Konsequenzen .....	60
B. Begriff und Bedeutung des Verwaltungsakts (VA) .....	61
I. Legaldefinition des VA .....	61
II. Funktionen und Rechtswirkungen des VA .....	61
III. Fallaufbau .....	62
C. Die Merkmale des VA im Einzelnen .....	63
I. Hoheitliche Maßnahme einer Behörde .....	63
II. Maßnahme auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts .....	64
III. Das Merkmal der Regelung .....	65
1. Herbeiführung einer Rechtsfolge .....	65
Fall 7: Ausgerechnet – Aufgerechnet .....	65
2. Nicht regelndes Verwaltungshandeln .....	67
a) Hinweis und feststellender VA .....	67
b) Wiederholende Verfügung und Zweitbescheid .....	68
3. Finaler Aspekt .....	68
Fall 8: Die Auskunft .....	69
4. Vorbereitende Maßnahmen und vorläufiger VA .....	73
Fall 9: Unter Vorbehalt .....	73
IV. Regelung eines Einzelfalls .....	77
1. Begriff der Einzelfallregelung .....	77
2. Die Allgemeinverfügung .....	79
a) Die personenbezogene Allgemeinverfügung .....	79
Fall 10: Alle oder keiner .....	79
b) Die sachbezogene Allgemeinverfügung .....	82
c) Die benutzungsbezogene Allgemeinverfügung .....	82

V. Die Außenwirkung der Regelung .....	84
1. Verwaltungsinterne Maßnahmen .....	84
Fall 11: Verkehrsberuhigte Zonen .....	84
2. Mehrstufige Verwaltungsakte .....	90
3. Maßnahmen in verwaltungsrechtlichen Sonderverhältnissen .....	91
a) Rechtsschutz im Beamtenecht .....	91
Fall 12: Umsetzung eines Beamten .....	91
b) Rechtsschutz im Schulrecht .....	97
■ Übersicht: Begriffsmerkmale des VA .....	98
<b>5. Abschnitt: Rechtmäßigkeit eines VA</b> .....	100
A. Die Ermächtigungsgrundlage .....	101
I. Erforderlichkeit der Ermächtigungsgrundlage .....	101
II. Die VA-Befugnis .....	101
Fall 13: Verkehrsunfall .....	102
III. Die Auswahl der Ermächtigungsgrundlage .....	106
B. Formelle Rechtmäßigkeit .....	109
I. Zuständigkeit .....	109
1. Bestimmung der Zuständigkeit .....	109
a) Sachliche Zuständigkeit .....	109
b) Instanzielle Zuständigkeit .....	110
c) Örtliche Zuständigkeit .....	110
2. Funktionsbezeichnungen .....	110
3. Prüfung der Zuständigkeit – Zuständigkeitsfehler .....	111
Fall 14: Ausweisung eines Ausländers .....	111
II. Das Verwaltungsverfahren .....	113
1. Anwendbarkeit des VwVfG .....	113
2. Arten des Verwaltungsverfahrens .....	115
III. Die wesentlichen Verfahrensregeln des VwVfG .....	116
1. Einleitung des Verfahrens .....	116
2. Untersuchungsgrundsatz .....	117
3. Ausschluss bei Befangenheit .....	117
4. Akteneinsicht .....	118
5. Anhörung .....	118
a) Voraussetzungen .....	119
b) Rechtsfolge .....	122
c) Folgen formeller Fehler .....	122
Fall 15: Schnelle Entscheidung .....	122
Fall 16: Heilung im Prozess (Abwandlung zu Fall 15) .....	127
IV. Die Form des VA .....	133
1. Die Form im eigentlichen Sinne .....	133
2. Der elektronische VA .....	134
3. Die Begründung des VA gemäß § 39 VwVfG .....	135
Fall 17: Versetzung ohne Begründung .....	135
4. Nachschieben von Gründen .....	137
Fall 18: Verschiedene Gründe .....	137

C. Materielle Rechtmäßigkeit .....	143
I. Die Voraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage .....	143
II. Richtiger Adressat .....	144
III. Allgemeine Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....	144
1. Die Bestimmtheit des VA .....	144
a) Erlassende Behörde .....	144
b) Adressat .....	145
c) Inhalt .....	145
2. Möglichkeit der Maßnahme .....	146
Fall 19: Abbruch eines vermieteten Wochenendhauses .....	146
3. Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit .....	150
a) Grundlagen .....	150
b) Dogmatische Herleitung .....	150
c) Bedeutung der Verhältnismäßigkeitsprüfung .....	151
d) Elemente der Verhältnismäßigkeitsprüfung .....	152
aa) Legitimer Zweck .....	152
bb) Geeignetheit .....	153
cc) Erforderlichkeit .....	153
dd) Angemessenheit .....	154
e) Aufbauhinweis .....	155
Fall 20: Fahrtenbuchauflage nach falschem Parken .....	155
IV. Rechtsfolge .....	158
1. Gebundener VA und Ermessensentscheidung .....	158
2. Ermessensfehler .....	160
a) Ermessensüberschreitung .....	161
b) Ermessensunterschreitung .....	161
c) Ermessens Fehlgebrauch .....	162
aa) Sachfremde Erwägungen .....	162
bb) Tatsachenfehler .....	162
cc) Strukturelle Mängel in der Begründung .....	163
dd) Verstoß gegen Art. 3 Abs. 1 GG .....	163
Fall 21: Drei Ausländer – drei Fehler .....	164
3. Ermessensreduzierung auf Null .....	167
Fall 22: Nachbarstreit .....	167
V. Unbestimmte Rechtsbegriffe und Beurteilungsspielraum .....	172
1. Unterscheidung zwischen Ermessen und Beurteilungsspielraum .....	172
2. Gerichtliche Kontrolldichte .....	172
3. Lehre vom Beurteilungsspielraum .....	173
4. Die gerichtliche Kontrolle von Prüfungsentscheidungen .....	175
Fall 23: Missglücktes Examen .....	175
■ Übersicht: Rechtmäßigkeit des VA .....	183

VI. Erklärungen der Verwaltung als Rechtmäßigkeitsvoraussetzung .....	185
1. Zusicherung .....	185
Fall 24: Hin und her .....	185
2. Die allgemeine Zusage .....	190
VII. Nebenbestimmungen zum VA .....	190
1. Begriffliche Abgrenzung der Nebenbestimmungen .....	190
Fall 25: Der nachtblinde Autofahrer .....	190
2. Abwehr und Rechtmäßigkeit von Nebenbestimmungen .....	194
Fall 26: Parabolantenne gegen Fernsehschatten .....	194
3. Materielle Teilbarkeit von Nebenbestimmung und HauptVA .....	200
a) Rechtswidriger RestVA .....	200
b) Ermessensakte .....	201
■ Übersicht: Zusätze zum Verwaltungsakt .....	202
<b>6. Abschnitt: Wirksamkeit des VA</b> .....	203
A. Unterscheidung Rechtswidrigkeit und Nichtigkeit .....	203
B. Nichtigkeitsgründe .....	204
Fall 27: Gaststättenlärm .....	204
C. Umdeutung eines fehlerhaften VA .....	211
<b>Stichwortverzeichnis</b> .....	213