
Inhaltsverzeichnis

Hinweise zur Benutzung	XIX
Abkürzungsverzeichnis	XXI

Teil I Einführung

1 Wissenschaftstheoretische, wissenschaftsprogrammatische und wissenschaftssystematische Grundlegung	3
1.1 Definition und Notwendigkeit staatlicher Sozialpolitik	3
1.1.1 Definition staatlicher Sozialpolitik	3
1.1.2 Die Notwendigkeit staatlicher Sozialpolitik	4
1.2 Sozialpolitik als wissenschaftliche Disziplin	8
1.2.1 Die Aufgaben der Sozialpolitik als Wissenschaft	8
1.2.2 Definition der Sozialpolitik als Wissenschaft	14
1.2.3 Zur Stellung der Sozialpolitik im System wissenschaftlicher Disziplinen	14

Teil II Geschichte der deutschen staatlichen Sozialpolitik

2 Die Arbeiterfrage des 19. Jahrhunderts als auslösende Ursache neuzeitlicher staatlicher Sozialpolitik	19
2.1 Die Lebensumstände der Arbeiterschaft im 19. Jahrhundert	19
2.2 Die Entstehung und quantitative Bedeutung des Proletariats	24
2.3 Die Ursachen der sozialen Frage im 19. Jahrhundert	26
2.3.1 Die vorindustrielle Armut	26
2.3.2 Die Bevölkerungsentwicklung	26
2.3.3 Die Verwirklichung des freiheitlichen Rechtsstaates	28
2.3.4 Die Bauernbefreiung	30
2.3.5 Die Gewerbefreiheit	32

2.3.6	Die Trennung von Kapital und Arbeit	33
2.3.7	Arbeitsmarktverfassung und Arbeitsmarktlage	34
2.3.8	Neue Arbeits- und Lebensformen	38
2.4	Die sozialpolitischen Aufgaben	40
2.5	Die Einstellung führender Kreise zur Arbeiterfrage	41
3	Triebkräfte der sozialpolitischen Entwicklung	43
3.1	Sozialreformer und Sozialrevolutionäre	44
3.1.1	Sozialreformer	44
3.1.2	Sozialrevolutionäre	52
3.2	Soziale Bewegungen	53
3.2.1	Überblick	53
3.2.2	Sozialistische, christliche und liberale Bewegungen und Parteien	54
3.2.3	Die Gewerkschaften	59
3.2.4	Die Genossenschaften	62
4	Geschichte der sozialpolitischen Gesetzgebung in Deutschland	67
4.1	Die Anfänge der Sozialgesetzgebung bis zur Entlassung Bismarcks (1839 - 1890)	68
4.1.1	Wirtschaftlicher und politischer Hintergrund	68
4.1.2	Die Sozialgesetzgebung	70
4.1.3	Charakteristische Merkmale der staatlichen Sozialpolitik .	73
4.2	Die Sozialgesetzgebung unter Wilhelm II. (1890 - 1918)	74
4.2.1	Wirtschaftlicher und politischer Hintergrund	74
4.2.2	Die Sozialgesetzgebung	75
4.2.3	Charakteristische Merkmale der staatlichen Sozialpolitik .	78
4.3	Die Sozialgesetzgebung in der Weimarer Republik (1918 - 1933)	79
4.3.1	Wirtschaftlicher und politischer Hintergrund	79
4.3.2	Die Sozialgesetzgebung	82
4.3.3	Charakteristische Merkmale der staatlichen Sozialpolitik .	86
4.4	Die Sozialgesetzgebung im Dritten Reich (1933 - 1945)	87
4.4.1	Politischer und wirtschaftlicher Hintergrund	87
4.4.2	Die Sozialgesetzgebung	88
4.4.3	Charakteristische Merkmale der staatlichen Sozialpolitik .	91
4.5	Die Sozialgesetzgebung in der Bundesrepublik Deutschland (1949 - 2014)	92
4.5.1	Politischer und wirtschaftlicher Hintergrund	92
4.5.2	Die Sozialgesetzgebung	94
4.5.3	Charakteristische Merkmale der staatlichen Sozialpolitik .	108

Teil III Theoretische Grundlegung der staatlichen Sozialpolitik

5	Entwicklungstendenzen und Hauptergebnisse staatlicher Sozialpolitik	119
5.1	Entwicklungstendenzen	119
5.1.1	Von der staatsautoritären, repressiven, schichtspezifischen Schutzpolitik zur Gesellschaftspolitik des demokratischen und sozialen Rechtsstaates	119
5.1.2	„Verdichtung“ sozialpolitischer Akte, Verrechtlichung, Institutionalisierung und Zentralisierung der Sozialpolitik	126
5.1.3	Die Tendenz gesellschaftlicher Egalisierung	127
5.1.4	Die Konzentration der Sozialpolitik auf die im Erwerbsleben tätigen Personen	128
5.2	Hauptergebnisse der staatlichen Sozialpolitik	128
6	Grundzüge einer Theorie staatlicher Sozialpolitik	133
6.1	Grundzüge einer Theorie der Entstehungsbedingungen staatlicher Sozialpolitik	134
6.2	Marktversagen als Ursache staatlicher Sozialpolitik	140
6.2.1	Meritorische Güter	140
6.2.2	Öffentliche Güter und externe Effekte	141
6.2.3	Marktmacht	142
6.2.4	Privatwirtschaftlich nicht versicherbare Risiken	142
6.2.5	Informationsasymmetrien	143
6.3	Theorie der Entwicklungsbedingungen staatlicher Sozialpolitik	143
6.3.1	Grundlagen einer Theorie der Entwicklungsbedingungen	144
6.3.2	Das Determinantensystem staatlicher Sozialpolitik	146
6.3.3	Die Wirkungen alternativer Ausprägungen der Primärdeterminanten	152
6.3.4	Die Theorie der Entwicklungsbedingungen staatlicher Sozialpolitik im Lichte empirischer Analysen	155
6.4	Anhang zu Kapitel 6: Negativselektion auf Versicherungsmärkten	159

Teil IV Systematische Darstellung der Bereiche sozialpolitischen Handelns

7	Arbeitnehmerschutz	171
7.1	Definition, Notwendigkeit und Ziele	171
7.2	Einzelbereiche des Arbeitnehmerschutzes	172
7.2.1	Arbeitszeitschutz	172
7.2.2	Betriebs- oder Gefahrenschutz	177
7.2.3	Lohnschutz	180
7.2.4	Bestandsschutz des Arbeitsverhältnisses	181
7.3	Sonderschutz für bestimmte Arbeitnehmer	186

X Inhaltsverzeichnis

7.4	Träger und Organe	187
7.5	Entwicklungstendenzen	188
8	Arbeitsmarktpolitik	191
8.1	Definition, Notwendigkeit und Ziele	191
8.2	Die Transformation des freien, unvollkommenen Arbeitsmarktes in den institutionalisierten, organisierten Markt	193
8.3	Einzelbereiche der Arbeitsmarktpolitik	195
8.3.1	Arbeitsmarktausgleichspolitik	195
8.3.2	Arbeitsmarktordnungspolitik	206
8.3.3	Beschäftigungspolitik	220
8.4	Träger und Organe	222
9	Die Mitbestimmung der Arbeitnehmer	225
9.1	Definition, Notwendigkeit und Ziele	225
9.2	Ausgestaltung der Betriebs- und Unternehmensverfassung	227
9.2.1	Die Ausgestaltung der Betriebsverfassung	227
9.2.2	Die Ausgestaltung der Unternehmensverfassung	235
9.2.3	Erfahrungen und Kontroversen	238
9.3	Gesamtwirtschaftliche (überbetriebliche) Mitbestimmung	240
10	Das System der sozialen Sicherung	245
10.1	Definition, Notwendigkeit und allgemeine Aufgabe	245
10.2	Gestaltungsprinzipien und Strukturmerkmale von Systemen sozialer Sicherung	246
10.2.1	Kernprinzipien: Versicherung – Versorgung – Fürsorge ..	248
10.2.2	Organisationsprinzipien sozialer Sicherung	249
10.2.3	Arten und Ausgestaltung der Leistungen	253
10.2.4	Finanzierungsarten und Finanzierungsverfahren	255
10.2.5	Überblick über das System sozialer Sicherung in der Bundesrepublik	257
10.3	Einzelbereiche sozialer Sicherung in der Bundesrepublik	258
10.3.1	Die gesetzliche Krankenversicherung (GKV)	258
10.3.2	Die Pflegeversicherung	274
10.3.3	Die gesetzliche Unfallversicherung (UV)	282
10.3.4	Die gesetzliche Rentenversicherung der Arbeiter und der Angestellten (GRV)	285
10.3.5	Staatlich geförderte zusätzliche private Altersvorsorge ...	301
10.3.6	Die Beamtenversorgung	304
10.3.7	Sonstige Alterssicherungen	305
10.3.8	Die Arbeitslosenversicherung (ALV)	306
10.4	Weiterer Reformbedarf im System sozialer Sicherung	310

11 Soziale Grundsicherung	315
11.1 Definition, Notwendigkeit und generelles Ziel	315
11.2 Empfängergruppen, Prinzipien und Instrumente der sozialen Grundsicherung	317
11.2.1 Prinzipien der sozialen Grundsicherung	317
11.2.2 Grundsicherung für Arbeitsuchende	319
11.2.3 Sozialhilfe	320
11.2.4 Soziale Sicherung für Asylbewerber	321
11.3 Probleme und Reformoptionen	322
12 Familienpolitik	329
12.1 Definition, Notwendigkeit und generelles Ziel	329
12.1.1 Definition	329
12.1.2 Notwendigkeit und Ziele staatlicher Familienpolitik	331
12.2 Instrumente der Familienpolitik	335
12.2.1 Normen des Familien- und Arbeitsrechts	335
12.2.2 Normen des Einkommensteuerrechts	336
12.2.3 Familienpolitisch orientierte Transferleistungen	341
12.2.4 Familienpolitische Leistungen im Rahmen der Sozialen Sicherung	343
12.2.5 Familienpolitik im Bereich Wohnen	343
12.2.6 Ausbildungsförderung	344
12.2.7 Kinder- und Jugendhilfe	346
12.2.8 Sonstige familienpolitische Instrumente	348
12.3 Das Gewicht familienpolitischer Leistungen	350
12.4 Entwicklungstendenzen und aktuelle Probleme der Familienpolitik	350
13 Vermögenspolitik	357
13.1 Definition	357
13.2 Vermögensbildung und Vermögensverteilung in der Bundesrepublik Deutschland	357
13.2.1 Vermögensverteilung und Vermögensbildung seit 1950 ..	357
13.2.2 Die Ursachen der Vermögensungleichverteilung	365
13.2.3 Die Vermögenspolitik in der Bundesrepublik	367
13.3 Notwendigkeit und Ziele staatlicher Vermögenspolitik	376
13.3.1 Die gesellschaftspolitisch zentrale Bedeutung der Vermögensverteilung	376
13.3.2 Die Vermögensquellen und die Verteilung der Chancen zum Vermögenserwerb	377
13.3.3 Erfolgchancen einer Vermögenspolitik	379
13.4 Instrumente der Vermögenspolitik	380
13.4.1 Vermögensbestandspolitik	380
13.4.2 Vermögensbildungspolitik	383
13.5 Anhang zu Kap. 13: Die Kreislauftheorie der Einkommensverteilung	387

14 Die Sozialpolitik der Europäischen Union	389
14.1 Definition, Ziele und Prinzipien	389
14.1.1 Definition und Ziele	389
14.1.2 Prinzipien Europäischer Sozialpolitik	389
14.2 Instrumente, Träger und Organe Europäischer Sozialpolitik	390
14.2.1 Träger und Organe	390
14.2.2 Instrumente supranationaler Sozialpolitik	392
14.3 Die Entwicklung der Europäischen Sozialpolitik	395
14.4 Zentrale Probleme einer gemeinsamen Sozialpolitik in der Europäischen Union	403
15 Finalziele, Prinzipien und Träger der staatlichen Sozialpolitik im Überblick	407
15.1 Finalziele	407
15.2 Prinzipien	408
15.2.1 Das Solidaritätsprinzip	408
15.2.2 Das Subsidiaritätsprinzip	408
15.2.3 Das Prinzip der Selbstverantwortung	409
15.2.4 Die Interdependenz zwischen Solidarität, Subsidiarität und Selbstverantwortung	409
15.2.5 Das Prinzip sozialer Selbstverwaltung	410
15.2.6 Das Prinzip der Ordnungskonformität	410
15.3 Träger und Organe	412
15.3.1 Nationale Träger und Organe	412
15.3.2 Internationale Organe und supranationale Träger	419
16 Bilanz der staatlichen Sozialpolitik	421
16.1 Die Wirkungen staatlicher Sozialpolitik	421
16.1.1 Wirkungen auf die Lebenslage der Individuen und der Privathaushalte	422
16.1.2 Einzelwirtschaftliche Wirkungen auf die Unternehmen	424
16.1.3 Gesamtwirtschaftliche Effekte	425
16.1.4 Gesellschaftliche Wirkungen	431
16.2 Entwicklungstendenzen	432
16.3 Erfolge	433
16.3.1 Gesellschafts- und sozialpolitische Erfolge	433
16.3.2 Positive wirtschaftliche Effekte der Sozialpolitik	435
16.4 Defizite und Fehlentwicklungen	436
16.4.1 Defizite	437
16.4.2 Fehlentwicklungen	440
16.5 Herausforderungen und ungelöste Aufgaben der Sozialpolitik im Überblick	449
16.5.1 Die erste Herausforderung: Der demografische Wandel	449
16.5.2 Die zweite Herausforderung: Der Einflusses der Globalisierung auf das System sozialer Sicherung	454

16.5.3 Weitere ungelöste Aufgaben	457
16.6 Reform, Umbau und Konsolidierung des Sozialstaates	459
16.6.1 Reformfähigkeit	459
16.6.2 Grundlagen für eine Reform	460
16.6.3 Reformziele	460
16.6.4 Reformprinzipien	462
16.6.5 Reformansätze	464
Literaturverzeichnis	469
Personenverzeichnis	493
Sachverzeichnis	497