

# Inhaltsverzeichnis

Geleitwort .....	5
Vorwort .....	11
Abkürzungsverzeichnis.....	17
Literaturverzeichnis .....	19
1. Einführung .....	25
1.1 Die Verfassungsreform 2017 und ihre Bewertung in Bundestag und Bundesrat .....	26
1.1.1 Erste Lesung im Deutschen Bundestag .....	26
1.1.2 Abschließende Befassung im Deutschen Bundestag .....	29
1.1.3 Bundesrat .....	39
1.1.4 MdB-Protokollerklärungen .....	46
1.2 Die Föderalismusreformen von 1994, 2006 und 2009 .....	65
1.2.1 Die Gemeinsame Verfassungskommission .....	65
1.2.2 Die Kommission zur Modernisierung der bundesstaatlichen Ordnung.....	67
1.2.2.1 Veränderte Gesetzgebungskompetenzen.....	68
1.2.2.2 „Schlüsselnorm“ Art. 84 GG neu .....	69
1.2.2.3 Finanzverfassung und Gemeinschaftsaufgaben .....	73
1.2.3 Kommission zur Modernisierung der Bund- Länder-Finanzbeziehungen .....	74
1.2.4 Die Entscheidung des BVerfG zur Misch- verwaltung (BVerfGE 119, 331).....	77
1.3 Die Deutschen Juristentage 1996, 2004 und 2014.....	79
1.3.1 61. DJT Karlsruhe 1996.....	79
1.3.2 65. DJT Bonn 2004.....	81
1.3.3 70. DJT Hannover 2014 .....	83
1.4 Anstöße der Freiherr vom Stein-Gesellschaft 2002 – 2017 .....	87

1.5 Warum ist die Reform 2017 eine „ausgefallene“ Reform? ...	89
1.5.1 Gebotene Diskussionen haben nicht stattgefunden .....	89
1.5.2 Acht absonderliche Regelungen .....	91
1.5.2.1 Art. 107 Abs. 1 Satz 4, Abs. 2 Satz 1 – 3 GG .....	92
1.5.2.2 Art. 107 Abs. 2 Satz 4 GG .....	92
1.5.2.3 Art. 107 Abs. 2 Satz 6 GG .....	92
1.5.2.4 Art. 125c GG.....	93
1.5.2.5 Art. 143f GG .....	93
1.5.2.6 Art. 104b und 114 GG .....	93
1.5.2.7 Art. 104c GG.....	94
1.5.2.8 Art. 90 Abs. 2 GG.....	94
1.6 Art. 91e und 91b GG (neu) als Vorboten.....	94
1.6.1 Art. 91e GG.....	94
1.6.2 Änderung des Art. 91b GG .....	98
2. Verwaltungskompetenzen .....	105
2.1 Grundsatz: Landeseigener Vollzug .....	106
2.2 Bundesauftragsverwaltung .....	109
2.3 Bundeseigene Verwaltung, insb. Art. 90, 143e GG (neu) ....	110
2.4 Grundsätzliches Verbot der Mischverwaltung .....	112
3. Gemeinschaftsaufgaben und Verwaltungszusammenarbeit .....	116
3.1 Art. 91a – d GG .....	116
3.2 Art. 91c Abs. 5 GG.....	119
4. Das Finanzwesen von Bund, Ländern, Kreisen und Gemeinden .	121
4.1 Lastentragung.....	124
4.1.1 Lastenverteilungsgrundsatz in Art. 104a GG und Ausnahmen .....	125
4.1.2 Art. 91e Abs. 2 Satz 2 GG .....	132
4.1.3 Art. 106a GG.....	133
4.1.4 Art. 143c GG .....	138
4.1.5 Art. 125c Abs. 2 Satz 2 – 4 GG.....	141
4.1.6 Art. 104b GG .....	142
4.1.7 Art. 104c GG .....	156

4.2 Rechnungsprüfung .....	166
4.2.1 Art. 114 Abs. 2 GG.....	166
4.2.2 Art. 91e Abs. 2 Satz 2 GG .....	170
4.3 Steuergesetzgebung, Art. 105 GG .....	170
4.4 Verteilung der Steuererträge .....	173
4.4.1 Vertikales Trenn- und Verbundsystem, Art. 106 Abs. 1 – 6 GG, § 1 FAG.....	174
4.4.2 Verteilung der Steuern.....	178
4.4.2.1 Unter den Ländern, Art. 107 Abs. 1, Abs. 2 Satz 1 – 4 GG (neu).....	178
4.4.2.2 Unter den Kommunen .....	188
4.5 Umverteilung zwischen Bund und Ländern.....	195
4.5.1 Art. 143g GG.....	195
4.5.2 Bundesergänzungszuweisungen, Art. 107 Abs. 2 Satz 5 und 6 GG .....	198
4.5.3 Art. 106 Abs. 8 GG.....	205
4.6 Finanzverwaltung, Art. 108 GG.....	206
4.7 Verschuldungsregeln .....	207
4.7.1 Art. 109a GG.....	208
4.7.2 Art. 143d Abs. 1 Satz 3 und 4, Abs. 2 Satz 4 und 5 GG .....	212
4.7.3 Art. 143d Abs. 4 GG.....	218
4.8 Geltungsdauer .....	220
5. Entwicklung der GG-Bestimmungen über das Finanzwesen 1949 – 2017.....	222
Anhang .....	225
Stichwortverzeichnis .....	315