

# Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
<i>Vorwort</i> .....		V
<i>Codeseite</i> .....		VII
<i>Literaturverzeichnis</i> .....		XV
 <b>1. Teil</b>		
<b>Grundlagen des Kommunalrechts</b> .....	1	1
<b>A. Begriff des Kommunalrechts</b> .....	1	1
<b>B. Aufbau der Verwaltung</b> .....	2	1
I. Staatsverwaltung .....	3	1
II. Kommunale Verwaltungsebene .....	11	3
1. Gemeinden .....	16	5
a) Kreisangehörige Gemeinden .....	18	5
b) Kreisfreie Stadt .....	20	5
c) Sonderfall der Großen Kreisstadt .....	23	6
d) Gemeindefreies Gebiet .....	26	7
2. Landkreise und Bezirke .....	27	7
3. Das Verhältnis zwischen der Staatsverwaltung und der kommunalen Verwaltungsebene .....	29	8
a) Doppelfunktion des Landratsamts .....	30	8
b) Richtiger Beklagter in der verwaltungsgerichtlichen Klausur .....	32	8
 <b>2. Teil</b>		
<b>Verfassungsrechtliche Positionen der kommunalen Gebietskörperschaften</b> .....	34	11
<b>A. Die Grundrechtsfähigkeit der Gebietskörperschaften</b> .....	34	11
I. Auf der Ebene des Grundgesetzes .....	35	11
II. Auf der Ebene der Bayerischen Verfassung .....	37	11
<b>B. Selbstverwaltungsrecht</b> .....	38	12
I. Begriff der Selbstverwaltungsgarantie der kommunalen Gebietskörperschaft .....	39	12
II. Kernbereich der kommunalen Selbstverwaltung der Gemeinden .....	41	13
III. Institutionelle Rechtssubjektsgarantie .....	43	14
IV. Allzuständigkeit der Gemeinde .....	44	14
V. Zuständigkeiten von Landkreis und Bezirk als überörtlichen kommunalen Gebietskörperschaften .....	50	16
VI. Rechtsschutzmöglichkeiten der Gemeinde bei Beeinträchtigungen der kommunalen Selbstverwaltung .....	52	16
1. Vorgehen gegen ein (formelles) Bundesgesetz .....	54	17
2. Vorgehen gegen ein (formelles) Landesgesetz .....	55	17
3. Vorgehen gegen eine untergesetzliche Satzung/Verordnung .....	56	17
4. Vorgehen gegen eine Einzelfallentscheidung (Verwaltungsakt, Art. 35 BayVwVfG) .....	57	18

	Rn.	Seite
<b>3. Teil</b>		
<b>Aufgaben kommunaler Gebietskörperschaften</b> .....	58	19
<b>A. Gesetzliche Differenzierung zwischen eigenem und übertragenem Wirkungskreis</b> .....	58	19
I. Angelegenheiten des eigenen Wirkungskreises (am Beispiel der Gemeinde) .....	59	19
1. Pflichtaufgaben .....	62	20
2. Sollaufgaben .....	63	20
II. Angelegenheiten des übertragenen Wirkungskreises .....	64	21
III. Klausurrelevante Auswirkungen der Differenzierung nach Wirkungskreisen .....	66	22
<b>B. Aufgabenbereiche der einzelnen Kommunen</b> .....	70	23
I. Aufgaben der kreisangehörigen Gemeinde .....	70	23
II. Aufgaben der Großen Kreisstadt (Art. 9 Abs. 2 GO, GrKrV) .....	71	24
III. Aufgaben der kreisfreien Stadt (Art. 9 Abs. 1 GO) .....	73	25
IV. Aufgabendifferenzierung bei Landkreisen und Bezirken .....	77	27
V. Übungsfall Nr. 1 .....	78	28
<b>4. Teil</b>		
<b>Organe der Gemeinde und deren Aufgaben</b> .....	80	30
<b>A. Der erste Bürgermeister</b> .....	82	30
I. Rechtsstellung und Begrifflichkeiten .....	82	30
II. Aufgaben des ersten Bürgermeisters .....	85	31
1. Laufende Angelegenheiten .....	86	31
2. Übertragung weiterer Angelegenheiten .....	89	32
3. Dringliche Anordnungen und unaufschiebbare Geschäfte .....	91	32
4. Ratsvorsitzender und Vollzugsorgan der Ratsbeschlüsse .....	93	33
5. Hausrecht und Dienstaufsicht .....	97	33
III. Außenvertretungsrecht .....	99	34
<b>B. Der Gemeinderat</b> .....	100	35
I. Zusammensetzung des Gemeinderats .....	100	35
II. Aufgaben des Gemeinderats .....	103	36
III. Rechtsstellung ehrenamtlicher und berufsmäßiger Gemeinderatsmitglieder .....	107	37
IV. Ausschüsse .....	111	37
V. Der Begriff der Fraktionen und dessen Relevanz .....	121	39
VI. Übungsfall Nr. 2 .....	122	41
<b>C. Der Geschäftsgang der Gemeinde</b> .....	124	45
I. Im Gemeinderat .....	125	45
1. Die Geschäftsordnung als Grundlage der gemeindlichen Beschlussfassung .....	125	45
2. Verfahren im Einzelnen .....	131	46
a) Die Vorbereitung der Sitzung durch den ersten Bürgermeister ...	131	46
b) Beschlussfähigkeit nach Art. 47 Abs. 2 GO .....	137	47
c) Sauberkeit und Lauterkeit der Verwaltung .....	144	50

	Rn.	Seite
d) Die Beschlussfassung .....	154	54
e) Ordnungsmaßnahmen anlässlich der Gemeinderatssitzung .....	160	57
II. In beschließenden Ausschüssen .....	163	58
III. Übungsfall Nr.3 .....	164	59
<b>D. Die kommunalverfassungsrechtliche Streitigkeit .....</b>	<b>166</b>	<b>62</b>
I. Begriff .....	166	62
II. Differenzierung nach Inter- und Intraorganstreit .....	167	62
III. Rechtsschutz .....	170	63
IV. Prüfungsschema .....	180	68
V. Übungsfall Nr.4 .....	181	69
<b>5. Teil</b>		
<b>Handlungsformen der Gemeinde .....</b>	<b>183</b>	<b>72</b>
<b>A. Die Satzung als Rechtsetzungsakt im eigenen Wirkungskreis .....</b>	<b>183</b>	<b>72</b>
<b>B. Die Verordnung als Rechtsetzungsakt im übertragenen Wirkungskreis .....</b>	<b>186</b>	<b>73</b>
<b>C. Unterschiede zwischen Satzungen und Verordnungen .....</b>	<b>187</b>	<b>73</b>
<b>D. Rechtmäßigkeitsanforderungen an Satzungen .....</b>	<b>188</b>	<b>74</b>
I. Formelle Anforderungen .....	189	74
1. Zuständigkeit .....	190	75
2. Verfahren .....	191	75
3. Form .....	192	75
II. Materielle Anforderungen .....	197	77
1. Ermächtigungsgrundlage .....	197	77
2. Vereinbarkeit mit der Ermächtigungsgrundlage und mit höherrangigem Recht .....	198	77
3. Exkurs: Inhaltliche Anforderungen an den Erlass von Rechtsverordnungen .....	199	77
4. Rechtsfolgen bei Verstößen .....	200	79
III. Überprüfung kommunaler Satzungen: Problem der Verwerfungskompetenz .....	201	80
IV. Rechtsschutz .....	204	80
1. Prinzipale Normenkontrolle, § 47 VwGO .....	204	80
2. Die Popularklage, Art. 98 S.4 BV, Art. 2 Nr. 7, 55 BayVerfGHG .....	206	83
3. Gerichtliche Inzidentkontrolle .....	207	83
4. Bundesverfassungsbeschwerde, Art. 93 Abs. 1 Nr.4a GG, §§ 13 Nr.8a, 90 ff. BVerfGG .....	208	83
5. Bayerische Verfassungsbeschwerde, Art. 120, 66 BV, Art.2 Nr.6, 51 ff. VerfGHG .....	209	84
<b>6. Teil</b>		
<b>Die öffentlichen Einrichtungen .....</b>	<b>210</b>	<b>85</b>
<b>A. Begriff der öffentlichen Einrichtung .....</b>	<b>210</b>	<b>85</b>
I. Organisatorische Möglichkeiten .....	214	86
II. Zugang zur öffentlichen Einrichtung .....	216	87
1. Zulassungsanspruch .....	216	87

	Rn.	Seite
2. Grenzen des Zulassungsanspruchs .....	218	88
a) Widmung .....	219	88
b) Kapazität .....	220	88
c) Gefahr von Rechtsverstößen .....	221	88
d) Sonderfall: Zulassung politischer Parteien zu öffentlichen Einrichtungen .....	222	89
III. Die Ausgestaltung des Benutzungsverhältnisses der öffentlichen Einrichtung .....	226	91
IV. Rechtsschutzmöglichkeiten des Bürgers .....	231	91
1. Rechtswegfrage .....	232	92
2. Statthafte Klageart .....	237	92
<b>B. Der gemeindliche Anschluss- und Benutzungszwang</b> .....	242	95
I. Begriff, Inhalt, Sinn und Zweck .....	242	95
II. Materielle Voraussetzungen .....	245	96
III. Räumliche Begrenzung .....	246	96
IV. Einschränkung von Grundrechten durch Anschluss- und Benutzungszwang .....	247	96
<b>C. Kommunale Unternehmen</b> .....	250	98
I. Organisationsformen .....	251	98
1. Öffentlich-rechtliche Organisationsformen .....	252	98
2. Privatrechtliche Organisationsformen .....	254	98
II. Zulässigkeitsanforderungen an gemeindliche Unternehmen .....	255	99
III. Rechtsschutz Dritter gegen gemeindliche Unternehmen (Konkurrentenklage) .....	257	99
 <b>7. Teil</b>		
<b>Die Staatsaufsicht über die Gemeinde</b> .....	262	102
<b>A. Prinzip der staatlichen Aufsicht über kommunale     Gebietskörperschaften</b> .....	262	102
<b>B. Die Unterscheidung zwischen Rechts- und Fachaufsicht</b> .....	265	102
<b>C. Rechtsaufsicht</b> .....	270	103
I. Die Rechtsaufsichtsbehörden .....	271	103
II. Die rechtsaufsichtlichen Aufsichtsmittel .....	273	104
1. Informationsrecht, Art. 111 GO .....	274	104
2. Beanstandungs- und Aufhebungsverlangen, Art. 112 S. 1 GO .....	275	104
3. Ersatzvornahme, Art. 113 GO .....	276	104
4. Bestellung eines Beauftragten, Art. 114 GO .....	277	105
III. Rechtsschutz der Gemeinde gegen rechtsaufsichtliche Maßnahmen ...	278	105
1. Rechtsnatur der Maßnahmen .....	279	105
2. Statthafte Klageart und Klagebefugnis .....	280	105
<b>D. Fachaufsicht</b> .....	282	106
I. Die Fachaufsichtsbehörden .....	283	106
II. Die fachaufsichtlichen Aufsichtsmittel .....	287	107
1. Informationsrecht, Art. 116 Abs. 1 S. 1 GO .....	289	107
2. Weisungsrecht, Art. 116 Abs. 1 S. 2 GO .....	290	107
3. Ersatzvornahme, Art. 116 Abs. 1 S. 3, 116 Abs. 2 S. 1 GO .....	291	107

	Rn.	Seite
III. Rechtsschutz der Gemeinde gegen fachaufsichtliche Maßnahmen .....	292	108
1. Rechtsnatur der fachaufsichtlichen Weisung .....	293	108
2. Statthafte Klageart und Klagebefugnis .....	297	110
3. Begründetheit einer Klage gegen einen aufsichtlichen Rechtsakt ...	300	110
E. Exkurs: Rechtsschutz des Bürgers bei aufsichtlichem Handeln .....	304	111
F. Übungsfall Nr. 5 .....	306	115
<b>8. Teil</b>		
<b>Bürgerbegehren und Bürgerentscheid</b> .....	308	119
A. Elemente unmittelbarer Demokratie in Bayern .....	308	119
B. Formelle Voraussetzungen für die Zulassung eines Bürgerentscheids .....	313	119
I. Antrag, Bestimmtheit der Fragen, Begründung .....	314	120
II. Unterzeichner, Vertreter des Begehrens, Quorum .....	320	121
C. Materielle Voraussetzungen für die Zulassung eines Bürgerbegehrens/ Bürgerentscheides .....	324	122
D. Umfang der gemeindlichen Prüfung nach Art. 18a Abs. 8 GO .....	328	124
E. Rechtsfolgen eines zulässigen Bürgerbegehrens .....	331	125
F. Der Rechtsschutz auf Zulassung eines abgelehnten Antrages auf Bürgerbegehren/Bürgerentscheid .....	334	125
I. Allgemeines .....	334	125
II. Übungsfall Nr. 6 .....	342	129
<b>9. Teil</b>		
<b>Kommunale Zusammenarbeit</b> .....	344	134
A. Gesetzliche Möglichkeiten kommunaler Zusammenarbeit nach dem KommZG und der VGemO .....	344	134
B. Arbeitsgemeinschaften, Zweckvereinbarungen, Zweckverbände .....	346	134
C. Die Verwaltungsgemeinschaft .....	349	135
I. Allgemeines .....	350	135
II. Aufgabendifferenzierung bei der Verwaltungsgemeinschaft .....	353	136
III. Organe der Verwaltungsgemeinschaft .....	358	139
IV. Aufsicht bei der Verwaltungsgemeinschaft .....	360	139
<i>Sachverzeichnis</i> .....		141