

Eingriffsrecht Nordrhein-Westfalen

**Polizeiliche Maßnahmen,
Prüfungsschemata, Definitionen**

von

Dr. Holger Nimtz

Leitender Regierungsdirektor

und

Dr. Dr. Markus Thiel

Universitätsprofessor für Öffentliches Recht
mit Schwerpunkt Polizeirecht



VERLAG DEUTSCHE POLIZEILITERATUR GMBH
Buchvertrieb

Inhaltsübersicht

Vorwort zur zweiten Auflage	5
Abkürzungen/Literatur	29
1. Teil Grundlagen	41
A. Eingriffsrecht als Teil der Rechtswissenschaft	41
I. Die Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	41
II. Rechtsquellen	43
B. Grundlagen repressiven Handelns	45
I. Polizeiliche Aufgaben im repressiven Bereich	45
II. Stellung der Staatsanwaltschaft	45
III. Verdachtsgrade	47
IV. Adressaten repressiver Maßnahmen	48
1. Verdächtiger	48
2. Beschuldigter	48
V. Das Strafverfahren	50
1. Ermittlungsverfahren	50
2. Zwischenverfahren	54
3. Hauptverfahren	56
a) Die Grundsätze der Hauptverhandlung	56
b) Die Beweisaufnahme	58
aa) Personalbeweis: Zeugen und Sachverständige	59
bb) Sachbeweis: Augenschein und Urkunden	66
cc) Beweisverbote	67
4. Vollstreckungsverfahren	70
VI. Ordnungswidrigkeitenverfahren	71
1. Überblick	71
2. Zuständigkeit zur Verfolgung und Ahndung	72
3. Zuständigkeit zur Ermittlung	72
4. Opportunitätsprinzip	73
5. Verfahrensrecht	73
a) Einleitung und Verlauf	73
b) Verwarnungsverfahren	73
c) Bußgeldbescheid	74
C. Grundlagen präventiven Handelns	74
I. Polizeiliche Aufgaben im präventiven Bereich	74
1. Gefahrenabwehr	74
2. Verhütung von Straftaten	75
3. Vorbeugende Bekämpfung von Straftaten	75
4. Vorbereitung für die Hilfeleistung und das Handeln in Gefahrenfällen	75
5. Schutz privater Rechte	76
6. Spezialgesetzlich normierte präventivpolizeiliche Aufgaben	76
7. Vollzugshilfe	76

II.	Der Gefahrenbegriff des präventiven Polizeirechts	77
1.	Bedeutung und Funktion des Gefahrenbegriffs.....	77
2.	Gefahrenlage	77
3.	Öffentliche Sicherheit	78
a)	Objektive Rechtsordnung.....	78
b)	Bestand und Funktionsfähigkeit von Hoheitsträgern	79
c)	Individualrechtsgüter, Kollektivrechtsgüter	79
4.	Öffentliche Ordnung	80
5.	Hinreichende Wahrscheinlichkeit eines Schadenseintritts	80
6.	Anscheinsgefahr und Scheingefahr	81
7.	Gefahrenverdacht	82
8.	Besondere Gefahrenlagen	82
III.	Gefahrenabwehrrechtliche Verantwortlichkeit:	
	Der Adressat	84
1.	Bedeutung der gefahrenabwehrrechtlichen Verantwortlichkeit	84
2.	Verhaltensverantwortlichkeit	84
3.	Zustandsverantwortlichkeit	85
4.	Inanspruchnahme Nichtverantwortlicher.....	86
IV.	Ermessen bei präventivpolizeilichen Maßnahmen.....	87
D.	Abgrenzungsproblematik: Doppelfunktionale Maßnahmen und Gemengelagen	88
E.	Verhältnismäßigkeit	89
2. Teil	Die eingriffsrechtliche Prüfung	95
I.	Rechtsgrundlage.....	95
1.	Grundrechtseingriffe	95
2.	Zielrichtung	95
3.	Ermächtigungsgrundlage	96
II.	Formelle Rechtmäßigkeit.....	96
1.	Sachliche Zuständigkeit.....	96
2.	Örtliche Zuständigkeit.....	97
3.	Instanzielle Zuständigkeit	97
4.	Allgemeine Verfahrens- und Formvorschriften.....	98
III.	Materielle Rechtmäßigkeit	99
1.	Tatbestandsvoraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage	99
2.	Maßnahmenpezifische Verfahrensvorschriften	99
3.	Adressat	101
4.	Rechtsfolgen	101
5.	Ermessen	101
6.	Verhältnismäßigkeit.....	102
IV.	Prüfungsschema	102
3. Teil	Eingriffsbefugnisse	107
A.	Generalklauseln	107
I.	Ermittlungsgeneralklausel (§§ 161 Abs. 1, 163 Abs. 1 Satz 2 StPO)	107

1. Überblick.....	108
2. Grundrechtseingriffe	108
3. Tatbestandsvoraussetzungen.....	108
4. Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	108
5. Adressat.....	108
6. Rechtsfolgen	109
II. Gefahrenabwehrrechtliche Generalklausel (§ 8 PolG)	110
1. Überblick.....	111
2. Grundrechtseingriffe	111
3. Tatbestandsvoraussetzungen.....	111
4. Adressat.....	111
5. Rechtsfolgen	111
6. Ermessen und Verhältnismäßigkeit	112
B. Datenerhebung	113
I. Offene Datenerhebung.....	113
1. Identitätsfeststellung beim Verdächtigen (§ 163b Abs. 1 StPO)	114
a) Überblick.....	115
b) Grundrechtseingriffe.....	115
c) Tatbestandsvoraussetzungen/Adressat.....	115
d) Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften.....	115
e) Rechtsfolgen.....	117
2. Identitätsfeststellung beim Unverdächtigen (§ 163b Abs. 2 StPO)	118
a) Überblick.....	119
b) Grundrechtseingriffe.....	119
c) Tatbestandsvoraussetzung	119
d) Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften.....	119
e) Adressat	119
f) Rechtsfolgen.....	120
3. Kontrollstelle (§ 111 StPO).....	120
a) Überblick.....	121
b) Grundrechtseingriffe.....	121
c) Tatbestandsvoraussetzungen	121
d) Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften.....	121
e) Adressat	122
f) Rechtsfolgen.....	122
4. Identitätsfeststellung zur Gefahrenabwehr (§ 12 PolG).....	122
a) Überblick.....	124
b) Grundrechtseingriffe.....	124
c) Tatbestandsvoraussetzungen	124
d) Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften.....	126
e) Adressat	127
f) Rechtsfolgen.....	127

5. Polizeiliche Anhalte- und Sichtkontrollen (strategische Fahndung) (§ 12a PolG)	128
a) Überblick	129
b) Grundrechtseingriffe	129
c) Tatbestandsvoraussetzungen	130
d) Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	130
e) Adressat	131
f) Rechtsfolgen	131
6. Beschuldigtenvernehmung (§ 163a Abs. 1, 4 i.V.m. § 136 StPO) ..	132
a) Überblick	133
b) Grundrechtseingriffe	133
c) Tatbestandsvoraussetzung/Adressat	133
d) Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	134
aa) Informationspflicht	134
bb) Belehrungspflichten	134
cc) Verbotene Vernehmungsmethoden	136
e) Rechtsfolgen	137
aa) Vernehmung	137
bb) Bild- und Tonaufzeichnungen (§ 136 Abs. 4 StPO)	137
cc) Beweisverwertung	138
7. Zeugenvernehmung (§ 163 Abs. 3 StPO)	139
a) Überblick	140
b) Grundrechtseingriffe	140
c) Tatbestandsvoraussetzung/Adressat	140
d) Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	141
aa) Informationspflicht	141
bb) Belehrungspflichten	141
cc) Einzelne Vernehmung, Gegenüberstellung (§ 58 StPO) ..	142
dd) Aufzeichnung auf Bild-Ton-Träger (§ 58a StPO)	142
ee) Zeugenbeistand (§ 68b StPO)	143
ff) Minderjährige als Zeugen	143
gg) Aussagegenehmigungspflicht (§ 54 StPO)	143
hh) Dolmetscherpflicht (§ 163 Abs. 7 StPO i.V.m. § 185 Abs. 1 StPO)	144
e) Rechtsfolgen	144
aa) Vernehmung	144
bb) Vorladung	144
cc) Beweisverwertung	145
8. Befragung (§ 9 PolG)	145
a) Überblick	145
b) Grundrechtseingriffe	146
c) Tatbestandsvoraussetzungen	146
d) Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	146
e) Adressat	146
f) Rechtsfolgen	147

9. Prüfen von Berechtigungsscheinen (§ 13 PolG)	147
a) Überblick	147
b) Grundrechtseingriffe	147
c) Tatbestandsvoraussetzungen	147
d) Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	148
e) Adressat	148
f) Rechtsfolgen	148
10. Erkennungsdienstliche Behandlung (§ 81b StPO)	148
a) Überblick	149
b) Grundrechtseingriffe	149
c) Tatbestandsvoraussetzungen/Adressat	149
aa) § 81b Alt. 1 StPO	150
bb) § 81b Alt. 2 StPO	150
d) Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	150
e) Rechtsfolgen	150
11. Erkennungsdienstliche Maßnahmen (§ 14 PolG)	153
a) Überblick	153
b) Grundrechtseingriffe	154
c) Tatbestandsvoraussetzungen	154
d) Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	155
e) Adressat	155
f) Rechtsfolgen	155
12. Datenerhebung bei öffentlichen Veranstaltungen und Ansammlungen (§ 15 PolG)	156
a) Überblick	156
b) Grundrechtseingriffe	157
c) Tatbestandsvoraussetzungen	157
d) Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	157
e) Adressat	158
f) Rechtsfolgen	158
13. Datenerhebung durch den offenen Einsatz optisch-technischer Mittel (§ 15a PolG)	159
a) Überblick	160
b) Grundrechtseingriffe	160
c) Tatbestandsvoraussetzungen	160
d) Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	161
e) Adressat	161
f) Rechtsfolgen	161
14. Datenerhebung zur Eigensicherung (§ 15b PolG)	162
a) Überblick	162
b) Grundrechtseingriffe	162
c) Tatbestandsvoraussetzungen	162
d) Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	163
e) Adressat	163
f) Rechtsfolgen	163

15. Datenerhebung durch den Einsatz körpernah getragener Aufnahmegeräte („Body-Cam“) (§ 15c PolG).....	164
a) Überblick.....	165
b) Grundrechtseingriffe.....	165
c) Tatbestandsvoraussetzungen.....	165
d) Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften.....	166
e) Adressat.....	166
f) Rechtsfolgen.....	166
II. Verdeckte Datenerhebung	167
1. Akustische Wohnraumüberwachung (§§ 100c, 100e StPO)	169
a) Überblick.....	170
b) Grundrechtseingriffe.....	170
c) Tatbestandsvoraussetzungen.....	170
aa) Konkretisierter Tatverdacht einer schwerwiegenden Katalogstraftat.....	170
bb) Im Einzelfall besonders schwerwiegend.....	171
cc) Subsidiaritätsklausel.....	171
d) Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften.....	171
aa) Anordnungskompetenz (§ 100e Abs. 2 StPO)	171
bb) Schutz des Kernbereichs privater Lebensführung (§ 100d Abs. 1, 4 StPO).....	171
cc) Schutz von Berufsgeheimnisträgern (§ 100d Abs. 5 StPO).....	172
dd) Unterrichts- und Löschungspflichten (§ 101 StPO) ...	172
ee) Berichtspflichten (§ 101b StPO)	172
e) Adressaten	172
aa) Beschuldigter.....	172
bb) Kontaktpersonen.....	172
f) Rechtsfolgen.....	173
aa) Aufzeichnen und Abhören des nichtöffentlich gesprochenen Wortes	173
bb) Beweisverwertung	173
2. Verdeckter Einsatz technischer Mittel in oder aus Wohnungen (§ 18 PolG)	174
a) Überblick.....	174
b) Grundrechtseingriffe.....	174
c) Tatbestandsvoraussetzungen.....	175
d) Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften.....	175
aa) Anordnungskompetenz.....	175
bb) Weitere Verfahrensvorschriften	175
e) Adressat	176
f) Rechtsfolgen.....	176
3. Akustische Überwachung außerhalb von Wohnungen (§ 100f StPO).....	177

a) Überblick.....	177
b) Grundrechtseingriffe.....	177
c) Tatbestandsvoraussetzungen.....	178
aa) Konkretisierter Tatverdacht einer Katalogstraftat nach § 100a Abs. 2 StPO.....	178
bb) Subsidiaritätsklausel.....	178
d) Adressaten.....	178
aa) Beschuldigter.....	178
bb) Kontaktpersonen.....	179
e) Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften.....	179
aa) Anordnungskompetenz.....	179
bb) Schutz des Kernbereichs privater Lebensführung (§ 100f Abs. 4 i.V.m. § 100d StPO).....	179
cc) Schutz von Berufsgeheimnisträgern (§ 160a StPO).....	180
dd) Unterrichts- und Löschungspflichten (§ 101 StPO) ...	180
f) Rechtsfolgen.....	180
aa) Aufzeichnen und Abhören des nichtöffentlich gesprochenen Wortes außerhalb von Wohnungen	180
bb) Beweisverwertung	180
4. Verdeckter Einsatz technischer Mittel (§ 17 PolG).....	181
a) Überblick.....	182
b) Grundrechtseingriffe.....	182
c) Tatbestandsvoraussetzungen.....	182
d) Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften.....	182
e) Adressat	183
f) Rechtsfolgen.....	183
5. Telekommunikationsüberwachung (§§ 100a, 100e StPO).....	184
a) Überblick.....	185
b) Grundrechtseingriffe.....	185
c) Tatbestandsvoraussetzungen.....	185
aa) Konkretisierter Tatverdacht einer Katalogstraftat nach § 100a Abs. 2 StPO	185
bb) Im Einzelfall schwerwiegend	186
cc) Subsidiaritätsklausel.....	186
d) Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften.....	186
aa) Anordnungskompetenz.....	186
bb) Schutz des Kernbereichs privater Lebensführung (§ 100d StPO)	187
cc) Schutz von Berufsgeheimnisträgern (§ 160a StPO).....	187
dd) Unterrichts- und Löschungspflichten (§ 101 StPO) ...	187
ee) Berichtspflichten (§ 101b StPO)	188
e) Adressaten	188
aa) Beschuldigte.....	188
bb) Nachrichtenmittler	188

cc)	Personen, deren Anschluss vom Beschuldigten genutzt wird	188
f)	Rechtsfolgen.....	188
aa)	Telekommunikationsüberwachung	188
bb)	Beweisverwertung	190
6.	Datenerhebung durch die Überwachung der laufenden Telekommunikation (§ 20c PolG)	191
a)	Überblick	192
b)	Grundrechtseingriffe	192
c)	Tatbestandsvoraussetzungen	192
d)	Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften.....	193
e)	Adressat	193
f)	Rechtsfolgen.....	193
7.	Einsatz technischer Mittel bei Mobilfunkendgeräten (§ 20b PolG)	194
a)	Überblick	194
b)	Grundrechtseingriffe	194
c)	Tatbestandsvoraussetzungen	195
d)	Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften.....	195
e)	Adressat	195
f)	Rechtsfolgen	195
8.	Erhebung von Verkehrsdaten (§ 100g StPO).....	196
a)	Überblick	197
b)	Grundrechtseingriffe	198
c)	Tatbestandsvoraussetzungen	198
aa)	Konkretisierter Tatverdacht einer Straftat von erheblicher Bedeutung	198
bb)	Subsidiaritätsklausel.....	199
d)	Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften.....	199
aa)	Anordnungskompetenz	199
bb)	Schutz von Berufsgeheimnisträgern (§ 160a StPO).....	199
cc)	Unterrichtungs- und Löschungspflichten (§ 101 StPO) ...	199
ee)	Berichtspflichten (§101b StPO)	199
e)	Adressaten	200
aa)	Beschuldigter.....	200
bb)	Nachrichtennittler.....	200
cc)	Personen, deren Anschluss vom Beschuldigten genutzt wird	200
f)	Rechtsfolgen.....	201
aa)	Erhebung von Verkehrsdaten	201
bb)	Beweisverwertung	201
9.	Abfrage von Telekommunikations- und Telemediendaten (§ 20a PolG)	202
a)	Überblick	203
b)	Grundrechtseingriffe	203

c) Tatbestandsvoraussetzungen	203
d) Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften.....	203
e) Adressat	203
f) Rechtsfolgen.....	204
10. Technische Ermittlungsmaßnahmen bei Mobilfunkendgeräten (100i StPO)	205
a) Überblick.....	205
b) Grundrechtseingriffe	206
c) Tatbestandsvoraussetzungen	206
d) Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften.....	206
e) Adressaten	207
aa) Beschuldigter.....	207
bb) Nachrichtenmittler und Personen, deren Anschluss vom Beschuldigten genutzt wird	208
f) Rechtsfolgen.....	208
aa) Technische Ermittlungsmaßnahmen	208
bb) Beweisverwertung	209
11. Polizeiliche Beobachtung (§ 163e StPO)	209
a) Überblick.....	209
b) Grundrechtseingriffe	210
c) Tatbestandsvoraussetzungen	210
d) Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften.....	210
e) Adressat	211
f) Rechtsfolgen.....	211
12. Polizeiliche Beobachtung (§ 21 PolG)	212
a) Überblick.....	212
b) Grundrechtseingriffe	212
c) Tatbestandsvoraussetzungen	213
d) Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften.....	213
e) Adressat	213
f) Rechtsfolgen.....	213
13. Rasterfahndung (§§ 98a, 98b StPO).....	214
a) Überblick.....	214
b) Grundrechtseingriffe	214
c) Tatbestandsvoraussetzungen	214
d) Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften.....	215
e) Adressat	216
f) Rechtsfolgen.....	216
aa) Automatisierter Datenabgleich	216
bb) Beweisverwertung	216
14. Rasterfahndung (§ 31 PolG).....	217
a) Überblick.....	217
b) Grundrechtseingriffe	218
c) Tatbestandsvoraussetzungen	218
d) Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften.....	218

e) Adressat	219
f) Rechtsfolgen.....	219
15. Netzfahndung (§ 163d StPO)	220
a) Überblick	220
b) Grundrechtseingriffe	221
c) Tatbestandsvoraussetzungen	221
aa) Anlasstat i.S.v. § 111 StPO oder Katalogstraftat nach § 100a Abs. 2 Nr. 6–9 und 11 StPO	221
bb) Erfolgsaussicht	222
cc) Verhältnismäßigkeit	222
d) Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften.....	222
e) Adressat	223
f) Rechtsfolgen.....	223
aa) Datenspeicherung und -auswertung bei grenzpolizeilichen Kontrollen	223
bb) Personenkontrollen nach § 111 StPO.....	223
cc) Beweisverwertung	223
16. Einsatz verdeckter Ermittler (§§ 110a–110c StPO)	223
a) Überblick	225
b) Grundrechtseingriffe	227
c) Tatbestandsvoraussetzungen	227
aa) Variante 1: § 110a Abs. 1 Satz 1 StPO.....	227
bb) Variante 2: § 110a Abs. 1 Satz 2 StPO.....	227
cc) Variante 3: § 110a Abs. 1 Satz 4 StPO.....	227
d) Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften.....	228
aa) Anordnungskompetenz	228
bb) Schutz von Berufsgeheimnisträgern (§ 160a StPO).....	228
cc) Unterrichts- und Löschungspflichten (§ 101 StPO) ...	228
dd) Schutz des Kernbereichs privater Lebensführung (§ 110a i.V.m. § 100d StPO)	228
e) Adressat	229
f) Rechtsfolgen.....	229
aa) Einsatz verdeckter Ermittler	229
bb) Beweisverwertung	229
17. Einsatz verdeckter Ermittler (§ 20 PolG)	230
a) Überblick	231
b) Grundrechtseingriffe	231
c) Tatbestandsvoraussetzungen	231
d) Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften.....	231
e) Adressat	231
f) Rechtsfolgen.....	231
18. Einsatz von V-Personen (§ 19 PolG)	233
a) Überblick	233
b) Grundrechtseingriffe	234
c) Tatbestandsvoraussetzungen	234

d) Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften.....	234
e) Adressat	234
f) Rechtsfolgen.....	235
III. Offene oder verdeckte Datenerhebung	238
1. Kurzfristige Observation (§ 16a Abs. 4 PolG)	238
a) Überblick.....	239
b) Grundrechtseingriffe.....	239
c) Tatbestandsvoraussetzungen	239
d) Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften.....	240
e) Adressat	240
f) Rechtsfolgen.....	240
2. Längerfristige Observation (§ 163f StPO)	241
a) Überblick.....	242
b) Grundrechtseingriffe.....	242
c) Tatbestandsvoraussetzungen	242
aa) Anfangsverdacht einer Straftat von erheblicher Bedeutung.....	242
bb) Subsidiaritätsklausel.....	242
d) Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften.....	243
aa) Anordnungscompetenz	243
bb) Unterrichts- und Löschungspflichten (§ 101 StPO) ...	243
cc) Schutz von Berufsgeheimnisträgern (§ 160a StPO).....	243
dd) Schutz des Kernbereichs privater Lebensgestaltung (§ 100d Abs. 1 und 2 StPO).....	243
e) Adressaten	244
aa) Beschuldigter.....	244
bb) Kontakt- und Begleitpersonen.....	244
f) Rechtsfolgen.....	244
aa) Längerfristige Observation	244
bb) Beweisverwertung	245
3. Einsatz technischer Mittel zu Observationszwecken (§ 100h StPO).....	246
a) Übersicht.....	247
b) Grundrechtseingriffe.....	247
c) Tatbestandsvoraussetzung	247
aa) Herstellung von Bildaufnahmen: Subsidiaritätsklausel (§ 100h Abs. 1 Nr. 1 StPO)	247
bb) Verwendung sonstiger besonderer für Observationszwecke bestimmter technischer Mittel (§ 100h Abs. 1 Nr. 2 StPO)	247
d) Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften.....	247
e) Adressaten	248
aa) Beschuldigter.....	248
bb) Kontakt- und Begleitpersonen.....	248
cc) Sonstige andere Personen.....	248

f) Rechtsfolgen.....	248
aa) Bildaufnahmen (§ 100h Nr. 1 StPO) und sonstige besondere für Observationszwecke bestimmte technische Mittel (§ 100h Nr. 1 StPO).....	248
bb) Beweisverwertung	249
4. Längerfristige Observation (§ 16a Abs. 1–3 PolG)	250
a) Überblick.....	251
b) Grundrechtseingriffe.....	251
c) Tatbestandsvoraussetzungen	251
d) Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften.....	251
e) Adressat	251
f) Rechtsfolgen.....	252
C. Datenverarbeitung	
(Speicherung, Veränderung, Nutzung).....	253
I. Datenabgleich (§ 98c StPO).....	253
1. Überblick.....	253
2. Grundrechtseingriffe	253
3. Tatbestandsvoraussetzungen.....	253
4. Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	254
5. Adressat	254
6. Rechtsfolgen	254
II. Datenabgleich (§ 25 PolG).....	254
1. Überblick.....	254
2. Grundrechtseingriffe	255
3. Tatbestandsvoraussetzungen.....	255
4. Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	255
5. Adressat	255
6. Rechtsfolgen	255
III. Allgemeine Regeln.....	256
1. Allgemeine strafprozessuale Regelungen (§§ 161, 474 ff. StPO) ..	256
2. Allgemeine gefahrenabwehrrechtliche Regelungen (§§ 22–24a PolG)	256
D. Vorladung und Vorführung (§ 10 PolG)	258
I. Überblick	259
II. Grundrechtseingriffe	259
III. Tatbestandsvoraussetzungen	259
IV. Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	260
V. Adressat.....	260
VI. Rechtsfolgen	260
E. Platzverweis, Aufenthaltsverbot, Aufenthaltsvorgabe, Kontaktverbot	261
I. Platzverweis (§ 34 Abs. 1 PolG)	261
1. Überblick.....	262
2. Grundrechtseingriffe	262
3. Tatbestandsvoraussetzungen.....	262
4. Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	263

5. Adressat.....	263
6. Rechtsfolgen	263
II. Aufenthaltsverbot (§ 34 Abs. 2 PolG)	264
1. Überblick.....	264
2. Grundrechtseingriffe	265
3. Tatbestandsvoraussetzungen.....	265
4. Maßnahmenspezifische Anforderungen.....	266
5. Adressat.....	266
6. Rechtsfolgen	266
III. Aufenthaltsvorgabe (§ 34b Abs. 1 Satz 1 PolG)	267
1. Überblick.....	267
2. Grundrechtseingriffe	267
3. Tatbestandsvoraussetzungen.....	268
4. Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	268
5. Adressat.....	268
6. Rechtsfolgen	268
IV. Kontaktverbot (§ 34b Abs. 1 Satz 2 PolG).....	269
1. Überblick.....	269
2. Grundrechtseingriffe	269
3. Tatbestandsvoraussetzungen.....	269
4. Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	270
5. Adressat.....	270
6. Rechtsfolgen	270
F. Wohnungsweisung und Rückkehrverbot (§ 34a PolG)	271
I. Überblick	272
II. Grundrechtseingriffe	272
III. Tatbestandsvoraussetzungen	273
IV. Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	275
V. Adressat.....	275
VI. Rechtsfolgen	276
G. Elektronische Aufenthaltsüberwachung (§ 34c PolG)	277
I. Überblick	278
II. Grundrechtseingriffe	278
III. Tatbestandsvoraussetzungen	278
IV. Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	279
V. Adressat.....	279
VI. Rechtsfolgen	280
H. Durchsuchung	281
I. Durchsuchung beim Verdächtigen (§§ 102, 105 StPO).....	281
1. Überblick.....	283
2. Grundrechtseingriffe	283
3. Tatbestandsvoraussetzungen.....	283
4. Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	283

a)	Anordnungskompetenz	283
b)	Schriftliche Mitteilung (§ 107 StPO)	284
c)	Beschlagnahme von Zufallsfunden (§ 108 StPO)	284
d)	Durchsicht von Papieren (§ 110 StPO)	284
e)	Gleichgeschlechtliche/ärztliche Durchsuchung (§ 81d StPO analog)	285
f)	Nachtzeitschranke (§ 104 StPO)	285
g)	Zuziehung von Durchsuchungszeugen (§ 105 Abs. 2 StPO)	285
h)	Zuziehung des Inhabers (§ 106 StPO)	285
5.	Adressat	285
6.	Rechtsfolgen	286
a)	Durchsuchung	286
b)	Beweisverwertung	286
II.	Durchsuchung beim Unverdächtigen (§§ 103, 105 StPO)	287
1.	Überblick	287
2.	Grundrechtseingriffe	288
3.	Tatbestandsvoraussetzungen	288
4.	Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	289
5.	Adressat	289
6.	Rechtsfolgen	290
III.	Durchsuchung von Personen (§ 39 PolG)	291
1.	Überblick	292
2.	Grundrechtseingriffe	292
3.	Tatbestandsvoraussetzungen	293
a)	Durchsuchung von Personen, die festgehalten werden können (§ 39 Abs. 1 Nr. 1 PolG)	293
b)	Durchsuchung von Personen, die möglicherweise der Sicherstellung unterliegende Sachen mit sich führen (§ 39 Abs. 1 Nr. 2 PolG)	293
c)	Durchsuchung von Personen in hilfloser Lage (§ 39 Abs. 1 Nr. 3 PolG)	293
d)	Durchsuchung von Personen an gefährlichen Orten (§ 39 Abs. 1 Nr. 4 PolG)	294
e)	Durchsuchung von Personen an gefährdeten Objekten (§ 39 Abs. 1 Nr. 5 PolG)	294
f)	Durchsuchung von Personen nach § 39 Abs. 2 PolG	294
4.	Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	295
5.	Adressat	295
6.	Rechtsfolgen	295
IV.	Durchsuchung von Sachen (§ 40 PolG)	296
1.	Überblick	297
2.	Grundrechtseingriffe	297
3.	Tatbestandsvoraussetzungen	297

a)	Durchsuchung von Sachen bei Personen, die nach § 39 durchsucht werden dürfen (§ 40 Abs. 1 Nr. 1 PolG)	298
b)	Durchsuchung von Sachen zur Auffindung einer Person (§ 40 Abs. 1 Nr. 2 PolG)	298
c)	Durchsuchung von Sachen zur Auffindung von Sachen, die sichergestellt werden dürfen (§ 40 Abs. 1 Nr. 3 PolG)	298
d)	Durchsuchung von Sachen an gefährlichen Orten (§ 40 Abs. 1 Nr. 4 PolG)	299
e)	Durchsuchung von Sachen an gefährdeten Objekten (§ 40 Abs. 1 Nr. 5 PolG)	299
f)	Durchsuchung von Land-, Wasser- oder Luftfahrzeugen und darin befindlichen Sachen (§ 40 Abs. 1 Nr. 6 PolG)	299
4.	Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	299
5.	Adressat	300
6.	Rechtsfolgen	300
V.	Betreten und Durchsuchung von Wohnungen (§§ 41 ff. PolG)	301
1.	Überblick	302
2.	Grundrechtseingriffe	303
3.	Tatbestandsvoraussetzungen	303
a)	Person, die nach § 10 Abs. 3 PolG vorgeführt oder nach § 35 PolG in Gewahrsam genommen werden darf (§ 41 Abs. 1 Satz 1 Nr. 1 PolG)	303
b)	Sache, die nach § 43 Nr. 1 PolG sichergestellt werden darf (§ 41 Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 PolG)	303
c)	Von der Wohnung ausgehende Immissionen (§ 41 Abs. 1 Satz 1 Nr. 3 PolG)	304
d)	Abwehr einer gegenwärtigen Gefahr für Leib, Leben oder Freiheit einer Person oder für Sachen von bedeutendem Wert (§ 41 Abs. 1 Satz 1 Nr. 4 PolG)	304
e)	Betreten zur Abwehr einer dringenden Gefahr (§ 41 Abs. 3 PolG)	304
f)	Betreten von Arbeits-, Betriebs- und Geschäftsräumen und anderer öffentlich zugänglicher Orte (§ 41 Abs. 4 PolG)	305
4.	Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	305
a)	Anordnungskompetenz	305
b)	Weitere verfahrensrechtliche Vorschriften nach § 42 PolG	306
c)	Nachtzeitbeschränkung (§ 41 Abs. 2 PolG)	306
5.	Adressat	307
6.	Rechtsfolgen	307
I.	Körperliche Untersuchung	309
I.	Körperliche Untersuchung des Beschuldigten (§ 81a StPO)	310
1.	Überblick	311
2.	Grundrechtseingriffe	311
3.	Tatbestandsvoraussetzungen	311
4.	Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	311

5.	Adressat	313
6.	Rechtsfolgen	313
a)	Körperliche Untersuchungen	313
b)	Beweisverwertung	314
7.	Verhältnismäßigkeit	314
II.	Körperliche Untersuchung anderer Personen (§ 81c StPO)	315
1.	Überblick	316
2.	Grundrechtseingriffe	316
3.	Tatbestandsvoraussetzungen	316
4.	Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	316
5.	Adressat	317
6.	Rechtsfolgen	317
a)	Körperliche Untersuchung	317
b)	Beweisverwertung	317
J.	Molekulargenetische Untersuchung	319
I.	DNA-Untersuchung (§§ 81e, 81f StPO)	320
1.	Überblick	320
2.	Grundrechtseingriffe	321
3.	Tatbestandsvoraussetzungen	321
a)	Untersuchungen von Material von Personen (§ 81e Abs. 1 StPO)	321
b)	Untersuchung von aufgefundenem Material (§ 81e Abs. 1, 2 StPO)	321
4.	Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	321
5.	Adressat	322
6.	Rechtsfolgen	322
a)	Molekulargenetische Analyse des erlangten Materials	322
b)	Beweisverwertung	322
II.	DNA-Untersuchung zu erkennungsdienstlichen Zwecken (§ 81g StPO)	323
1.	Überblick	324
2.	Grundrechtseingriffe	324
3.	Tatbestandsvoraussetzungen	324
4.	Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	324
5.	Adressat	325
6.	Rechtsfolgen	325
a)	Entnahme, Untersuchung von Körperzellen und Speicherung des DNA-Musters zur Identitätsfeststellung	325
b)	Beweisverwertung	325
III.	DNA-Reihenuntersuchung (§ 81h StPO)	326
1.	Überblick	327
2.	Grundrechtseingriffe	327
3.	Tatbestandsvoraussetzungen	327
4.	Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	328
5.	Adressat	328

6.	Rechtsfolgen	328
a)	Entnahme und Untersuchung von Körperzellen zur Feststellung des DNA-Identifizierungsmusters und des Geschlechts	328
b)	Beweisverwertung	328
IV.	DNA-Untersuchung zur Identitätsfeststellung (§ 14a PolG)	330
1.	Überblick.....	331
2.	Grundrechtseingriffe	331
3.	Tatbestandsvoraussetzungen.....	331
4.	Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	332
5.	Adressat	333
6.	Rechtsfolgen	333
K.	Sicherstellung und Beschlagnahme.....	334
I.	Sicherstellung und Beschlagnahme von Beweismitteln (§ 94 Abs. 1, 2, § 98 StPO)	335
1.	Überblick.....	336
2.	Grundrechtseingriffe	336
3.	Tatbestandsvoraussetzungen.....	337
a)	Tatbestandsvoraussetzungen des § 94 StPO	337
b)	Beschlagnahmeverbote aus §§ 96, 97 StPO.....	337
4.	Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	338
a)	Anordnungscompetenz.....	338
b)	Verzeichnis und Kenntlichmachung (§§ 107, 109 StPO).....	338
c)	Herausgabe (§§ 98 Abs. 4, 111n, 111o StPO).....	338
d)	Weitere Verfahrensvorschriften	338
5.	Adressat	339
6.	Rechtsfolgen	339
a)	Sicherstellung und Beschlagnahme.....	339
b)	Beweisverwertung	340
II.	Sicherstellung und Beschlagnahme von Führerscheinen (§ 94 Abs. 3, § 111a StPO)	341
1.	Überblick.....	342
2.	Grundrechtseingriffe	342
3.	Tatbestandsvoraussetzungen.....	342
a)	Führerschein	342
b)	Rechtswidrige Tat.....	343
c)	Bei oder im Zusammenhang mit dem Führen eine Kraftfahrzeuges	343
d)	Ungeeignetheit zum Führen eines Kraftfahrzeuges	343
4.	Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	344
5.	Adressat	345
6.	Rechtsfolgen	345
III.	Beschlagnahme von Einziehungsgegenständen (§§ 111b, 111j StPO).....	345
1.	Überblick.....	347
2.	Grundrechtseingriffe	348

3.	Tatbestandsvoraussetzungen.....	348
a)	Beschlagnahme von Tatobjekten (Beziehungsgegenständen)	348
b)	Beschlagnahme von Tatprodukten und Tatmitteln (§ 111b StPO i.V.m. § 74 StGB)	349
aa)	Vorsätzliche Tat	349
bb)	Tatprodukt oder Tatmittel	349
cc)	Gegenstand gehört dem Täter oder steht ihm zu	350
c)	Beschlagnahme von Taterträgen (§§ 111b, j StPO i.V.m. § 73 ff. StGB)	351
aa)	Rechtswidrige Tat	351
bb)	„Etwas erlangt“	351
4.	Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	354
a)	Anordnungscompetenz	354
b)	Weitere Verfahrensvorschriften	354
5.	Adressat	355
6.	Rechtsfolgen	355
IV.	Sicherstellung (§ 43 PolG).....	357
1.	Überblick.....	358
2.	Grundrechtseingriffe	358
3.	Tatbestandsvoraussetzungen.....	359
a)	Abwehr einer gegenwärtigen Gefahr (§ 43 Abs. 1 Nr. 1 PolG).....	359
b)	Schutz des Eigentümers bzw. des rechtmäßigen Inhabers der tatsächlichen Gewalt vor Verlust oder Beschädigung der Sache (§ 43 Abs. 1 Nr. 2 PolG).....	359
c)	Schutz vor einer missbräuchlichen Verwendung mitgeführter Sachen (§ 43 Abs. 1 Nr. 3 PolG).....	360
4.	Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	360
5.	Adressat	361
6.	Rechtsfolgen	361
L.	Festnahme und Vollstreckung von Haftbefehlen, Ingewahrsamnahme.....	362
I.	Vorläufige Festnahme durch jedermann (§ 127 Abs. 1 StPO)	364
1.	Überblick.....	364
2.	Grundrechtseingriffe	365
3.	Tatbestandsvoraussetzungen.....	365
a)	Auf frischer Tat betroffen oder verfolgt	365
b)	Fluchtverdacht	365
4.	Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	366
5.	Adressat	366
6.	Rechtsfolgen	366
II.	Vorläufige Festnahme zur Untersuchungshaft (§ 127 Abs. 2 i.V.m. §§ 112, 112a StPO).....	367
1.	Überblick.....	368
2.	Grundrechtseingriff	368

3.	Tatbestandsvoraussetzungen.....	368
a)	Dringender Tatverdacht	368
b)	Haftgründe (§§ 112, 112a StPO)	368
c)	Verhältnismäßigkeit	370
4.	Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	370
5.	Adressat	371
6.	Rechtsfolgen	371
III.	Vorläufige Festnahme zur einstweiligen Unterbringung (§ 127 Abs. 2 i.V.m. § 126a StPO).....	372
1.	Überblick.....	373
2.	Grundrechtseingriffe	373
3.	Tatbestandsvoraussetzung.....	373
4.	Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften, Rechtsfolge	373
5.	Adressat	373
IV.	Vorläufige Festnahme zur Hauptverhandlungshaft (§ 127b StPO).....	374
1.	Überblick.....	374
2.	Grundrechtseingriff	375
3.	Tatbestandsvoraussetzungen.....	375
a)	Auf frischer Tat betroffen oder verfolgt	375
b)	Entscheidung im beschleunigten Verfahren zu erwarten.....	375
c)	Befürchtung des Fernbleibens von der Hauptverhandlung	375
4.	Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	375
5.	Adressat	375
6.	Rechtsfolgen	376
V.	Festnahme bei Störung einer Amtshandlung (§ 164 StPO).....	376
1.	Überblick.....	376
2.	Grundrechtseingriffe	377
3.	Tatbestandsvoraussetzungen.....	377
4.	Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	377
5.	Adressat	377
6.	Rechtsfolgen	377
VI.	Vollstreckung von Haftbefehlen (§ 36 Abs. 2 i.V.m. §§ 161, 457 StPO).....	378
1.	Überblick.....	378
2.	Grundrechtseingriffe	379
3.	Tatbestandsvoraussetzungen.....	379
4.	Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	379
5.	Adressat	380
6.	Rechtsfolgen	380
VII.	Ingewahrsamnahme (§ 35 PolG)	380
1.	Überblick.....	383
2.	Grundrechtseingriffe	383
3.	Tatbestandsvoraussetzungen.....	383

a)	Schutz- oder Sicherungsgewahrsam (§ 35 Abs. 1 Nr. 1 PolG).....	383
b)	Unterbindungs- bzw. Präventivgewahrsam (§ 35 Abs. 1 Nr. 2 PolG).....	383
c)	Durchsetzungsgewahrsam zur Durchsetzung eines Platzverweises (§ 35 Abs. 1 Nr. 3 PolG)	384
d)	Durchsetzungsgewahrsam zur Durchsetzung einer Wohnungsverweisung und eines Rückkehrverbots (§ 35 Abs. 1 Nr. 4 PolG).....	385
e)	Ingewahrsamnahme zum Schutz privater Rechte (§ 35 Abs. 1 Nr. 5 PolG).....	385
f)	Durchsetzungsgewahrsam zur Durchsetzung einer Aufenthaltsanordnung, eines Kontaktverbots oder der Anordnung einer elektronischen Aufenthaltsüberwachung (§ 35 Abs. 1 Nr. 6 PolG)	385
g)	Ingewahrsamnahme Minderjähriger zum Zweck der Zuführung an Sorgeberechtigte (Obhutsgewahrsam, § 35 Abs. 2 PolG).....	385
h)	Ingewahrsamnahme entwichener Personen (Anstaltsgewahrsam, § 35 Abs. 3 PolG)	386
i)	Gewahrsamsfähigkeit.....	386
4.	Maßnahmenpezifische Verfahrensvorschriften	386
5.	Adressat.....	388
6.	Rechtsfolgen	388
M.	Sicherheitsleistung.....	390
I.	Allgemeine Sicherheitsleistung (§ 132 StPO)	391
1.	Überblick.....	392
2.	Grundrechtseingriffe	392
3.	Tatbestandsvoraussetzungen und Adressat.....	392
a)	Beschuldigter ohne festen Wohnsitz in Deutschland.....	392
b)	Dringender Tatverdacht	392
c)	Voraussetzungen eines Haftbefehls liegen nicht vor, lediglich Geldstrafe ist zu erwarten	392
d)	Zusätzliche Voraussetzungen bei Beschlagnahme (§ 132 Abs. 3 StPO).....	393
4.	Maßnahmenpezifische Verfahrensvorschriften	393
a)	Anordnungscompetenz.....	393
b)	Weitere Verfahrensvorschriften.....	393
5.	Rechtsfolgen	394
II.	Sicherheitsleistung zur Abwendung der Festnahme (§ 127a StPO)	395
1.	Überblick.....	395
2.	Grundrechtseingriffe	396
3.	Tatbestandsvoraussetzungen und Adressat.....	396

a)	Beschuldigter ohne festen Wohnsitz in Deutschland.....	396
b)	Voraussetzungen eines Haftbefehls wegen Fluchtverdachts.....	396
c)	Freiheitsstrafe nicht zu erwarten	396
4.	Maßnahmen spezifische Verfahrensvorschriften	397
a)	Anordnungs kompetenz.....	397
b)	Weitere Verfahrensvorschriften	397
5.	Rechtsfolgen	397
4. Teil	Zwangsweise Durchsetzung von Maßnahmen	401
A.	Zwanganwendung bei gefahrenabwehrrechtlichen Maßnahmen.....	401
I.	Einführung.....	401
II.	Zwangsmittel	402
1.	Ersatzvornahme (§ 51 Abs. 1 Nr. 1, § 52 PolG).....	403
2.	Zwangsgeld mit Ersatzzwangshaft (§ 51 Abs. 1 Nr. 2, §§ 53, 54 PolG).....	404
3.	Unmittelbarer Zwang (§ 51 Abs. 1 Nr. 3, §§ 55, 57, 58 ff. PolG)....	406
III.	Anwendungsvarianten des polizeilichen Zwangs	408
1.	Gestrecktes Verfahren (§ 50 Abs. 1 PolG).....	408
2.	Sofortiger Vollzug (§ 50 Abs. 2 PolG)	410
3.	Ordnungsgemäße Anwendung des Zwangsmittels (Verfahrensbestimmungen), insbesondere Androhung	412
IV.	Sonderfälle des unmittelbaren Zwangs	412
1.	Fesselung (§ 62 PolG).....	412
2.	Polizeilicher Schusswaffengebrauch (§§ 63 ff. PolG).....	415
a)	Schusswaffengebrauch gegen Sachen (§ 63 Abs. 1 Satz 1, Abs. 4 PolG)	416
b)	Schusswaffengebrauch gegen Personen (§§ 63, 64 PolG).....	418
c)	Finaler Rettungsschuss (§ 63 Abs. 2 Satz 2 PolG)	420
d)	Schusswaffengebrauch gegen Personen in einer Menschenmenge (§ 65 PolG)	421
V.	Polizeiliches Abschleppen von Kraftfahrzeugen	422
B.	Handeln auf Anordnung (§ 59 PolG)	423
C.	Zwanganwendung bei strafprozessualen Maßnahmen.....	424
5. Teil	Spezialgesetzliche Eingriffsbefugnisse	429
A.	Versammlungsrechtliche Eingriffsbefugnisse.....	429
I.	Einführung.....	429
1.	Versammlungsfreiheit.....	430
2.	Versammlungsbegriff.....	430
3.	Abgrenzung von der Ansammlung.....	430
4.	Öffentliche und nichtöffentliche Versammlungen.....	432
5.	Versammlungen unter freiem Himmel und in geschlossenen Räumen, Aufzüge	432
6.	Anmeldepflicht	433

7. Spontan- und Eilversammlungen	433
8. Eingriffsbefugnisse	434
a) Versammlungen unter freiem Himmel/Aufzüge	434
b) Versammlungen in geschlossenen Räumen	435
c) Polizeifestigkeit der Versammlung	435
II. Verbot und Auflösung einer Versammlung unter freiem Himmel bzw. eines Aufzugs (§ 15 Abs. 1 und 3 VersammlG)	437
B. Waffenrechtliche Eingriffsbefugnisse	438
I. Einführung	438
1. Waffenbegriff	438
2. Waffenrechtliche Vorgaben zum Umgang mit Waffen	440
a) Verbotene Waffen (§ 2 Abs. 3 WaffG)	440
b) Erlaubnispflichtige Waffen (§ 10 WaffG)	440
c) Ausnahmen von den Erlaubnispflichten (§ 12 WaffG)	441
d) Verbot des Führens von Waffen bei öffentlichen Versammlungen (§ 42 WaffG)	441
e) Verbot des Führens von Anscheinswaffen und bestimmten tragbaren Gegenständen (§ 42a WaffG)	442
3. Praktisch bedeutsame Ermächtigungsgrundlagen	442
a) Standard-Ermächtigungsgrundlagen nach dem WaffG	442
b) Beschlagnahme von Waffen nach § 111b StPO, §§ 73, 74 StGB, § 54 WaffG	443
II. Aufforderung zur Aushändigung waffenrechtlicher Erlaubnisse (§ 38 Abs. 2 WaffG)	444
C. Verkehrsrechtliche Eingriffsbefugnisse	444
I. Einführung	445
II. Anhalten zur Verkehrskontrolle und Verkehrserhebung (§ 36 Abs. 5 StVO)	446
1. Überblick	446
2. Grundrechtseingriffe	447
3. Tatbestandsvoraussetzungen	447
4. Maßnahmenspezifische Verfahrensvorschriften	447
5. Adressat	447
6. Rechtsfolgen	447
Abbildungsverzeichnis	449
Stichwortverzeichnis	455