

Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis	IX
Tabellenverzeichnis	IX
Abkürzungsverzeichnis	XI
1 EINFÜHRUNG UND BEGRIFFSKLÄRUNGEN.....	1
- 1.1 Problemstellung und Zielsetzung.....	1
1.2 Methodisches Vorgehen	4
1.3 Ablauf der Untersuchung	8
1.4 Begriffsklärungen	9
· 1.4.1 Öffentliche Verwaltung	9
· 1.4.2 Outsourcing	13
1.4.2.1 Herkunft des Begriffs	13
1.4.2.2 Notwendigkeit einer Präzisierung	17
1.4.3 Rechtsform/Organisation/Institution/Unternehmen/Betrieb	22
1.5 Öffentliche versus private Güter.....	25
1.5.1.1 Rivalität versus Nichtrivalität.....	28
1.5.1.2 Ausschließbarkeit versus Nichtausschließbarkeit	29
1.5.2 Effizienz	31
1.5.2.1 Allokationseffizienz	37
1.5.2.2 Produktionseffizienz.....	42
1.5.2.3 Budgetäre Effizienz.....	43
2 PROBLEMANALYSE.....	53
2.1 Öffentliche Güter als Quelle von Ineffizienzen.....	53
2.1.1 Allgemeines zur Aufgabenverteilung im Wirtschaftssystem	53
2.1.2 Problemquellen bei öffentlichen Gütern	55
2.1.2.1 Aufdeckung individueller Präferenzen.....	56
2.1.2.2 Schwarzfahrer.....	59
2.1.2.3 Meritorik und die Korrektur fehlgeleiteter Präferenzen	60
2.1.2.4 Externe Effekte und deren Internalisierung.....	65
2.1.3 Zusammenfassung: Katalog für die Prüfung der Allokationseffizienz	68

2.2 Öffentliche Verwaltung als Quelle von Ineffizienzen	69
2.2.1 Theorie der Property-Rights	70
2.2.2 Principal-Agent-Problem	81
2.2.3 Transaktionskosten	87
2.2.4 Staatsversagen	92
2.2.5 Bürokratieversagen	95
2.2.6 Zusammenfassung: Katalog für die Prüfung der Produktionseffizienz	97
 3 OUTSOURCING-MODELL: KRITERIENZUORDNUNG	 99
3.1 Trennung der Prozessschritte von Bereitstellung und Produktion	100
3.1.1 Allgemeines	100
3.1.2 Bereitstellung	103
3.1.3 Produktion	104
3.2 Bereitstellung und Allokationseffizienz	105
3.2.1 Untersuchungsschwerpunkt	106
3.2.2 Effizienzkriterien	110
3.3 Produktion und Produktionseffizienz	111
3.3.1 Untersuchungsschwerpunkt	111
3.3.2 Effizienzkriterien	112
3.4 Finanzierung und budgetäre Effizienz	113
3.4.1 Untersuchungsschwerpunkt	113
3.4.2 Effizienzkriterien	116
 4 OUTSOURCING ALS LÖSUNGSSTRATEGIE	 117
4.1 Outsourcing der Zuständigkeit für die Bereitstellung	117
4.1.1 Private Bereitstellung öffentlicher Güter ohne Ausschlußmöglichkeit	117
4.1.1.1 Altruismusmodell	121
4.1.1.2 Principle of reciprocity (Prinzip der Gegenseitigkeit)	128
4.1.2 Private Bereitstellung öffentlicher Güter mit Ausschlußmöglichkeit	132
4.1.2.1 Theorie der Clubs	133
4.1.2.2 Bereitstellungsmethoden bei lokalen öffentlichen Gütern	139
4.1.3 Zusammenfassung: Auswirkungen auf die Allokationseffizienz	145
4.2 Outsourcing der Zuständigkeit für die Produktion	148
4.2.1 Ausgewählte Rechtsformen	151
4.2.1.1 Öffentlich-rechtliche Gesellschaftsform	155
4.2.1.1.1 Regiebetrieb	155
4.2.1.1.2 Eigenbetrieb	156
4.2.1.2 Privatrechtliche Gesellschaftsformen	157
4.2.1.2.1 AG	158
4.2.1.2.2 GmbH	158

4.2.2 Property-Rights	159
4.2.2.1 Verteilung der Verfügungsrechte	159
4.2.2.2 Finanz- und Erfolgskontrolle	164
4.2.2.3 Personalwirtschaft	173
4.2.2.3.1 Besoldung, Motivations- und Sanktionsmechanismen	174
4.2.2.3.2 Mitbestimmung und Personalvertretung	177
4.2.3 Principal-Agent-Problem	179
4.2.3.1 Öffentliche Instrumentalisierung	179
4.2.3.2 Interessenasymmetrien	183
4.2.3.3 Kontrollinformation	184
4.2.4 Transaktionskosten	188
4.2.4.1 Anbahnungskosten	188
4.2.4.2 Vereinbarungskosten	192
4.2.4.3 Kontrollkosten	193
4.2.4.4 Anpassungskosten	196
4.2.5 Staats- und Bürokratieversagen	200
4.2.6 Zusammenfassung: Auswirkungen auf die Produktions-effizienz	205
4.3 Outsourcing der Zuständigkeit für die Finanzierung	210
4.3.1 Außerbudgetäre Finanzierung öffentlicher Güter mit öffentlicher Entgeltung	211
4.3.1.1 Budgetstruktur	214
4.3.1.2 Verschuldung	218
4.3.1.3 Gesamtwirtschaftliche Auswirkungen	222
4.3.1.4 Beurteilung anhand der Haushaltsgrundsätze	224
4.3.2 Private Finanzierung öffentlicher Güter ohne öffentliche Entgeltung	230
4.3.2.1 Budgetstruktur	233
4.3.2.2 Gesamtwirtschaftliche Auswirkungen	234
4.3.2.3 Beurteilung anhand der Haushaltsgrundsätze	236
4.3.3 Zusammenfassung: Auswirkungen auf die budgetäre Effizienz	236
5 SCHLUßBETRACHTUNG UND AUSBLICK	243
5.1 Zusammenfassung der Untersuchung	243
5.2 Ausblick	248
Literaturverzeichnis	XIII